

## ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИИ

Статья посвящена рассмотрению применения таможенных пошлин во внешнеторговой деятельности. Исследованы протекционистские цели применения ввозных таможенных пошлин, сдерживающих избыточный импорт иностранных товаров. Проанализирована фискальная функция таможенных пошлин. Сделан вывод о снижении фискальной роли таможенной пошлины в доходах федерального бюджета России в связи с проведением налогового маневра. Проведен анализ применения вывозных таможенных пошлин. Выявлено, что вывозные таможенные пошлины ограничивают излишний экспорт товаров из страны. Существенные изменения в таможенно-тарифной политике произошли осенью 2023 г., когда был значительно расширен перечень товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами.

*Ключевые слова:* таможенно-тарифное регулирование, внешняя торговля, таможенная пошлина, бюджет, протекционизм, фритредерство, налоговый маневр.

*Благодарности.* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансовому университету при Правительстве РФ.

**D. Yu. Fedotov**

## CUSTOMS AND TARIFF REGULATION OF RUSSIA'S FOREIGN TRADE

The article is devoted to the consideration of the application of customs duties on foreign trade activities. The protectionist objectives of the application of import customs duties, which deter excessive imports of foreign goods, are investigated. The fiscal function of customs duties is analyzed. The conclusion is made about the reduction of the fiscal role of customs duties in the revenues of the federal budget of Russia in connection with the tax maneuver. The analysis of the application of export customs duties is carried out. It was revealed that export customs duties limit the excessive export of goods from the country. Significant changes in the customs and tariff policy occurred in the autumn of 2023, when the list of goods subject to export customs duties was significantly expanded.

*Keywords:* customs and tariff regulation, foreign trade, customs duty, budget, protectionism, free trade, tax maneuver.

Эффективно проводимая государством внешнеторговая политика позволяет достичь различных целей. Она дает возможность создать условия для рас-

ширения отечественного производства, содействует привлечению инвестиций, способствует повышению качества жизни населения и т.п. Государство обладает различными инструментами реализации внешнеторговой политики. Одним из которых является таможенно-тарифное регулирование, заключающееся в применении ввозных и вывозных таможенных пошлин в отношении импортируемых и экспортируемых товаров.

Теоретические предпосылки применения таможенных пошлин для регулирования внешней торговли сформулировали меркантилисты в XVII в. Представители этого экономического течения настаивали на благотворном влиянии ввозных таможенных пошлин на хозяйственную деятельность отечественных предприятий, т.к. пошлины повышают цену импортных товаров, и они становятся менее доступными местным потребителям, которые вынуждены приобретать товары местного производства, стимулируя тем самым рост отечественной экономики. По мнению меркантилистов, рост благосостояния нации обеспечивался благодаря положительному торговому балансу страны, который образуется при превышении объема экспорта над импортом. Томас Ман (Thomas Mun), видный представитель меркантилизма, утверждал, что государство должно вести себя как частный торговец, который пускает в оборот деньги, чтобы извлечь их с приращением; страна должна обогащаться путем торговли, обеспечивая превышение вывоза товара над ввозом, «...продавать иностранцам ежегодно на большую сумму, чем мы у них покупаем» [1, с. 191]. Такая внешнеторговая политика получила название протекционистской.

Между тем сформировавшееся несколько позднее экономическое течение фритредерство (от англ. «free trade» – свободная торговля) считало ущербной протекционистскую внешнеторговую политику, ограничивающую импорт иностранных товаров таможенно-тарифными методами. Крупный представитель фритредерства, А. Смит, следующим образом критиковал политику меркантилистов: «Низменные приемы мелких лавочников возводятся в политическое правило поведения большого государства, ибо только самые мелкие торговцы придерживаются правила давать заказы преимущественно своим покупателям. Однако подобными принципами народам внушили, что их интерес состоит в разорении всех своих соседей. В любой стране главная масса народа всегда заинтересована и должна быть заинтересована в том, чтобы покупать все необходимое у тех, кто продает дешевле всего... Нация, желающая разбогатеть при помощи внешней торговли, наверное, скорее достигнет своей цели, если все ее соседи – богатые, трудолюбивые и торговые нации» [7, с. 476–477]. А. Смит утверждал, что выгоды от ограничения импорта получают крупные производители внутри страны, для которых снижается конкурентное давление со стороны иностранных поставщиков за счет предоставленной государством монополии на торговлю каким-либо товаром. В свою очередь монопольные привилегии позволяют отечественным производителям повышать цены на свою продукцию, а расплачиваться за протекционистскую политику приходится населению, которое вынуждено покупать товары по завышенной цене.

Кроме того, высокие ввозные таможенные пошлины могут способствовать деградации отечественных производителей, которые находясь в «тепличных условиях» из-за отсутствия иностранных конкурентов не будут совершенствовать свое производство, внедрять инновации и новые технологии. Ведь местные потребители вынуждены покупать местные товары по доступной цене, а не дорогие (из-за таможенной пошлины) импортные товары. Так российские автомобилестроительные компании на рост ввозных таможенных пошлин обычно реагируют аналогичным повышением цены на свои автомобили, но при этом нередко дополнительно образовавшуюся прибыль не вкладывают в модернизацию собственного производства для успешной конкуренции с иностранными производителями.

Но в случае уместного применения ввозные таможенные пошлины играют важную роль инструмента, сдерживающего избыточный импорт иностранных товаров, которые могут нанести ущерб местным производителям, неспособным по объективным (в т. ч. природно-климатическим) причинам выдержать конкуренцию с иностранными товарами. Поэтому для того, чтобы отечественные предприятия могли сбывать свою продукцию, получать выручку, сохранять рабочие места, уплачивать налоги в бюджет государство вводит таможенные пошлины на импортные товары, которые позволяют местным предприятиям сохранять рынки сбыта своей продукции.

В отечественных публикациях раскрыты отдельные аспекты применения таможенных пошлин в России. Некоторый интерес представляют публикации, посвященные таможенным пошлинам, которыми облагается экспорт товаров. В. Е. Новиков, А. Е. Боборыкина проанализировали каким образом вывозные таможенные пошлины на зерно сдерживают избыточный вывоз зерновых культур из России решая тем самым задачу обеспечения продовольственной безопасности страны [6]. Значительные изменения в применении вывозных таможенных пошлин в России произошли в последние годы. С 2015 г. осуществляется налоговый маневр, который заключается в постепенном замещении вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты на налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Налоговый маневр закончился в 2024 г., когда были обнулены ставки вывозных таможенных пошлин на эти товары. В. А. Гречко и Е. П. Гармашова положительно оценили налоговый маневр, по их оценкам выпадающие доходы федерального бюджета от отмены вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты удалось компенсировать ростом поступления НДПИ [2].

Особенностью таможенно-тарифной политики в нашей стране стало значительное расширение перечня товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Ряд авторов – Кабанова [3], Котенев [5] считает, что введенные с 1 октября 2023 г. вывозные таможенные пошлины на отдельные категории товаров призваны сдержать избыточный экспорт из России этих товаров, способный спровоцировать дефицит товаров внутри страны. Вместе с тем по мнению С. В. Корниловой при введении вывозных таможенных пошлин на расширенный

перечень товаров преследовали фискальные цели, они должны были компенсировать общее сокращение поступления вывозных таможенных пошлин, вызванное налоговым маневром [4].

Величина таможенных пошлин, поступающих в федеральный бюджет России, находится в прямой зависимости от объема внешнеторгового оборота страны. На рис. 1 продемонстрированы динамика поступления ввозных и вывозных таможенных пошлин, а также экспорта и импорта России в 2011–2023 гг. Экспорт имеет нестабильную динамику то увеличиваясь до 592,5 млрд долл. США в 2022 г., то снижаясь до 281,7 млрд долл. США в 2016 г. Аналогичным образом чаще всего изменяется величина вывозных таможенных пошлин, между этими двумя показателями выявлена высокая положительная корреляция, коэффициент корреляции составил 0,7201. При этом наблюдается устойчивое сокращение поступления вывозных таможенных пошлин, величина которых в 2023 г. составила 1,4 трлн руб. Высокая положительная корреляционная зависимость выявлена также между величиной ввозных таможенных пошлин и динамикой импорта – коэффициент корреляции 0,6359. Но при этом, при совокупном сокращении объема импорта в анализируемом периоде наблюдался рост поступления ввозных таможенных пошлин, что можно объяснить более высокой инфляцией российского рубля к доллару США, а также, возможно, изменением структуры российского импорта в пользу товаров, облагаемых по более высокой ставке таможенной пошлины.

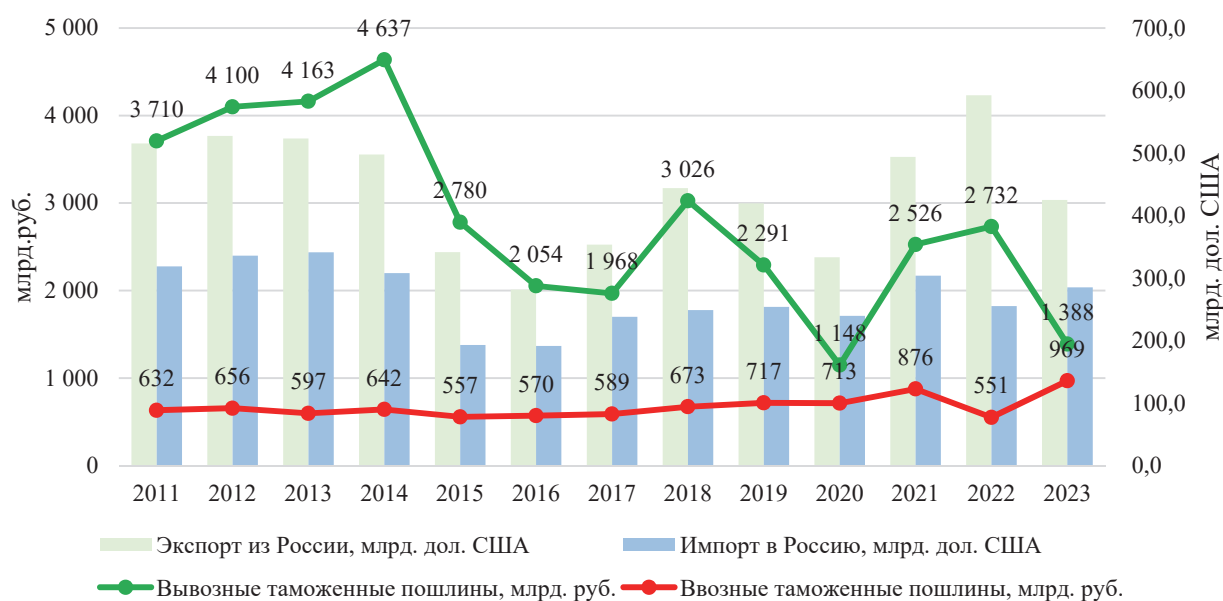


Рис. 1. Поступление таможенных пошлин в федеральный бюджет России и внешнеторговый оборот России в 2011-2023 гг.

Рисунок составлен на основе данных Казначейства РФ ([www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)), Росстата ([www.rosstat.gov.ru](http://www.rosstat.gov.ru)), отчетов об исполнении федерального бюджета (СПС «Консультант+»).

Вследствие сокращения величины таможенных пошлин в реальном исчислении (скорректированном на уровень инфляции) снижалась фискальная роль таможенных пошлин в доходах федерального бюджета. Если еще в 2011 г., как

видно из данных приведенных на рис. 2, более половины доходов федерального бюджета России составляли таможенные пошлины. Но со временем доля таможенных пошлин стала неуклонно снижаться. Вывозные таможенные пошлины занимают преобладающую часть бюджетных доходов. Наибольший вклад в сокращение их величины внес налоговый маневр, предусматривающий ежегодное снижение, вплоть до нуля, ставки вывозной пошлины на нефть и нефтепродукты. В результате, доля таможенных пошлин в доходах федерального бюджета уменьшилась к 2023 г. до 8,1 %, а по итогам 2024 г. ожидается еще большее сокращение.



Рис. 2. Доля таможенных пошлин в доходах федерального бюджета России в 2011-2023 гг., %

Рисунок составлен на основе данных Казначейства РФ ([www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)), отчетов об исполнении федерального бюджета (СПС «Консультант+»).

По-разному в анализируемом периоде изменялась динамика поступления вывозных таможенных пошлин в зависимости от категории товара, экспорт которых облагался пошлинами. На рис. 3 представлены данные о поступлении в 2011–2023 гг. вывозных таможенных пошлин, которыми облагались 3 вида товаров: сырая нефть, нефтепродукты, природный газ; и все остальные товары, объединенные в одну группу. Ранее занимавшие преобладающую долю в доходах бюджета вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и на нефтепродукты сократились до минимума вследствие проведения налогового маневра, а в 2024 г. их поступления прекратились. Поступление вывозных таможенных пошлин на природный газ выросло в последние годы, однако вследствие начала политического конфликта с западными странами и снижения экспорта природного газа в эти страны в 2023 г., вывозные таможенные пошлины на природный газ сильно уменьшились. И только поступление вывозных таможенных пошлин на иные виды товаров выросло. Особенно существенный рост наблюдался в 2023 г. после значительного расширения перечня товаров, экспорт которых облагается вывозными таможенными пошлинами.



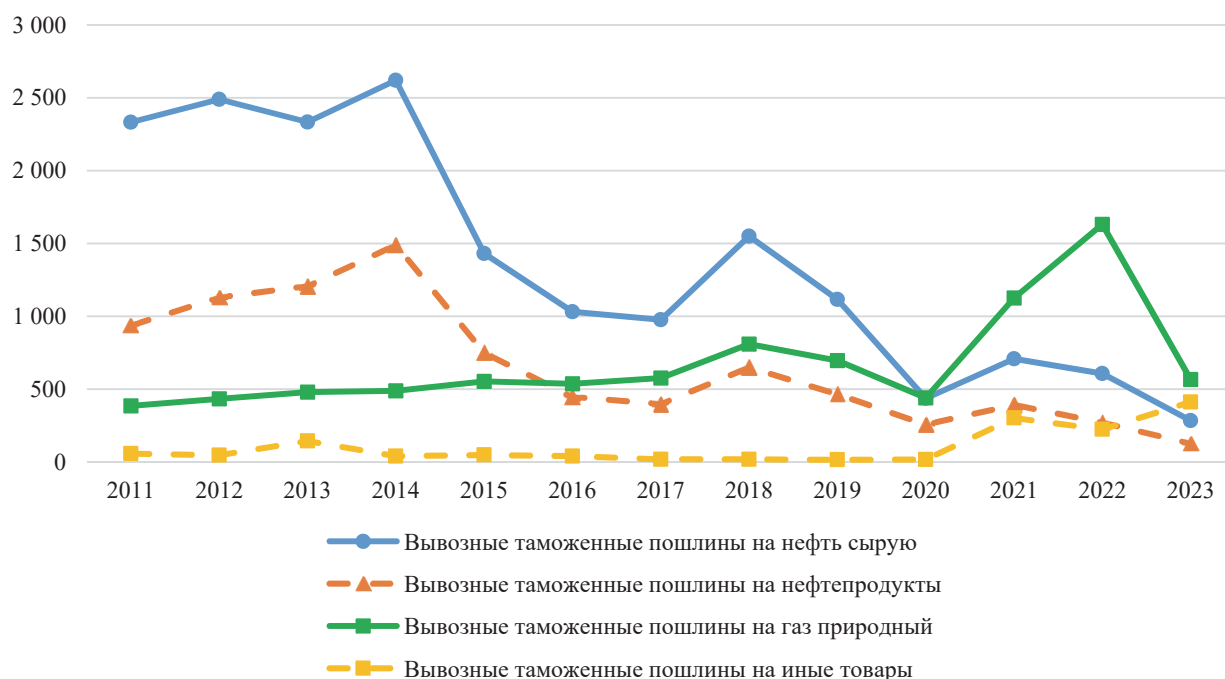


Рис. 3. Поступления вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров в федеральный бюджет России в 2011-2023 гг., млрд руб.

Рисунок составлен на основе данных Казначейства РФ ([www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)), отчетов об исполнении федерального бюджета (СПС «Консультант+»).

Обычно вывозными таможенными пошлинами облагается небольшое количество товаров, ведь вывозные пошлины повышают цены на экспортируемые товары, которые из-за этого проигрывают в ценовой конкуренции по сравнению с аналогичными товарами в тех странах куда они экспортируются. Большинство стран мира наоборот стремится стимулировать экспорт производимой в стране продукции, предоставляя экспортерам налоговые льготы и субсидии из бюджета. В России до недавнего времени вывозными таможенными пошлинами облагался экспорт небольшого перечня товаров, таких как: нефть, нефтепродукты, природный газ, зерно, масло подсолнечное, тунец, необработанные шкуры животных, отдельные сорта древесины (хвойных пород, дуба, бука, ясеня, сосны, ели, пихты, тополя, осины, эвкалипта), отходы и лом металлов (чугуна, меди, никеля, алюминия, свинца, цинка, магния, кобальта, титана), минеральные удобрения.

Можно выделить несколько целей применения вывозных таможенных пошлин:

1. Пополнение доходов бюджета, т.к. таможенная пошлина является удобным инструментом изъятия природной ренты. При экспорте углеводородов применение вывозной пошлины позволяет переложить налоговую нагрузку с потребителей внутри страны на иностранных потребителей.

2. Сдерживание вывоза из страны товаров, неограниченный экспорт которых, может вызвать дефицит. Таким образом сдерживается избыточный вывоз из страны зерна, семян рапса и подсолнечника.

3. Стимулирование переработки сырья внутри страны. Высокие таможенные пошлины на необработанную древесину делают невыгодным ее экспорт,

а первичная переработка древесины уже освобождает от уплаты таможенной пошлины.

Однако осенью 2023 г. было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 г. № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза», которое значительно расширило перечень облагаемых таможенными пошлинами товаров. В настоящее время к их числу относятся: живые животные, продукты животного происхождения, овощи, фрукты, жиры и масла животного или растительного происхождения и др. товары. Только ограниченный перечень товаров, которые либо имеются в избытке в стране, либо менее конкурентоспособные с иностранными аналогами не были включены в список товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами с 1.10.2023 г. В Приложении приведен перечень товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами.

Ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров варьируется в диапазоне от 0 до 7 процентов от величины таможенной стоимости экспортируемого товара в зависимости от курса долл. США к российскому рублю. Чем ниже курс рубля, тем выше ставка пошлины, как это указано на рис. 4. Эта таможенная пошлина препятствует избыточному вывозу из страны товаров, востребованных отечественными потребителями.

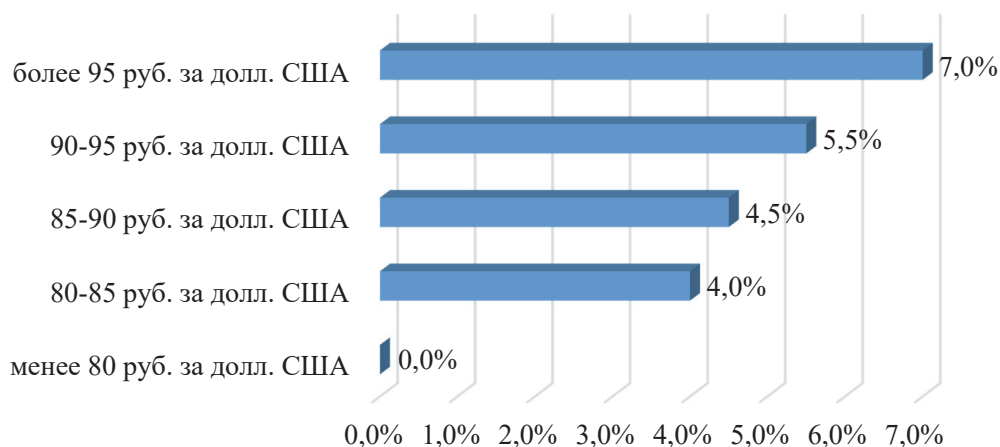


Рис. 4. Ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, установленные в сентябре 2023 г. в зависимости от курса долл. США к руб.

По паритету покупательной способности курс российского рубля в 3 раза ниже по сравнению с ведущими мировыми валютами, поэтому выгодно производить товары в России, неся издержки в рублях, а реализовывать товары за границей за валюту. В 2023 г. российские производители в стремлении заработать на курсовой разнице из-за ослабления курса рубля нарастили экспорт товаров из страны, что создало угрозу их дефицита. Вывозные таможенные пошлины на отдельные категории товаров ограничили экспорт этих товаров, снизив его рентабельность.

Ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров ежемесячно устанавливает Министерство экономического развития России ориентируясь на изменение курса российской валюты. На рис. 5 представлена динамика ставки пошлины в 2023–2024 гг. На начальном этапе применения пошлины, осенью 2023 г., ставка держалась на максимальном уровне. По мере укрепления курса рубля ставка пошлины на основные виды товаров снижалась и к лету 2024 г. достигла 4,5 %.

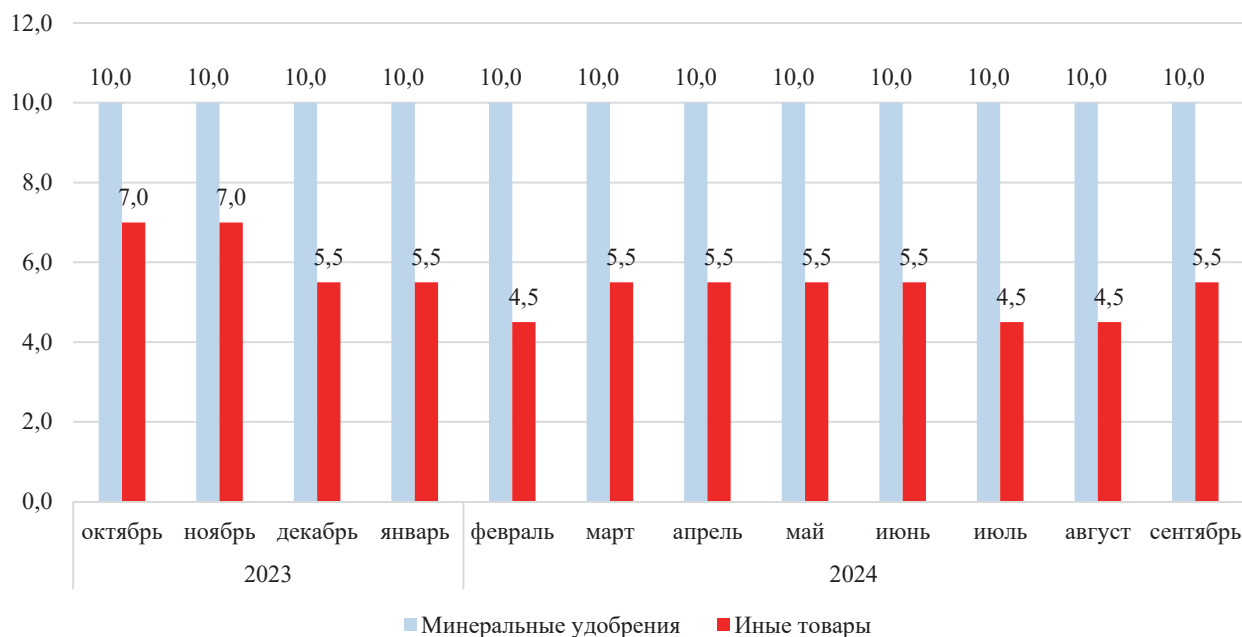


Рис. 5. Ставки вывозных таможенных пошлин, установленных на отдельные виды товаров в 2023-2024 гг.

Источник: официальный сайт Минэкономразвития России ([https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya\\_deyatelnost/tamozhenno\\_tarifnoe\\_regulirovanie](https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/tamozhenno_tarifnoe_regulirovanie))

Таким образом можно сделать вывод о том, что таможенные пошлины в России успешно выполняют фискальную и регулирующую функции. Они обеспечивают поступление в бюджет значительных средств, хотя в последние годы в связи с проведением налогового маневра их фискальная роль снизилась. Кроме того, таможенные пошлины сдерживают избыточный импорт иностранных товаров, сохраняя рынки сбыта для отечественных производителей. А также они позволяют ограничить чрезмерный вывоз товаров из страны.

### Список использованной литературы

1. Блауг М. 100 великих экономистов до Кейнса. – Санкт-Петербург : Экономикс, 2008. – 352 с.
2. Гречко В. А. Экономический эффект налогового маневра в нефтяной отрасли Российской Федерации // В. А. Гречко, Е. П. Гармашова // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Т. 14, № 1. – С. 191–206. DOI 10.18334/ep.14.1.120276



3. Кабанова К. А. Вывозные таможенные пошлины как инструмент противодействия внешним угрозам Российской Федерации / К. А. Кабанова, А. А. Соклаков // Актуальные проблемы развития ЕАЭС в условиях современных глобальных изменений : материалы Всероссийской науч.-практ. конф. – Иркутск, 2024. – С. 55–60.

4. Корнилова С. В. Экспортные пошлины как фактор развития ключевых отраслей российской экономики / С. В. Корнилова // Дискуссия. – 2024. – № 122. – С. 73–80. DOI 10.46320/2077-7639-2024-1-122-73-80

5. Котенев А. Д. Роль вывозных таможенных пошлин как инструмента таможенного регулирования в условиях реализации стратегии развития несырьевого неэнергетического экспорта в России / А. Д. Котенев, А. А. Оразалиев, А. А. Папахян // Финансовая экономика. – 2023. – № 12. – С. 215-220.

6. Новиков В. Е. Таможенное регулирование экспорта зерна как фактор обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации / В. Е. Новиков, А. Е. Боборыкина // Вестник Российской таможенной академии. – 2023. – № 2. – С. 37–48.

7. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – Москва : Эксмо, 2007. – 960 с.

### **Информация об авторе**

*Федотов Дмитрий Юрьевич* – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация; главный научный сотрудник, Институт исследований социально-экономических трансформаций и финансовой политики Финансового университета при Правительстве РФ, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: fdy@inbox.ru, ORCID: 0000-0001-9908-802X, SPIN-код: 1199-7819, AuthorID: 129009.

### **Author**

*Fedotov Dmitry Yurievich* – Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of International Relations and Customs Affairs, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation; Main Researcher, Institute for Research on Socio-Economic Transformations and Financial Policy of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation, e-mail: fdy@inbox.ru, ORCID: 0000-0001-9908-802X, SPIN code: 1199-7819, AuthorID: 129009.

Перечень товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами  
в России, по состоянию на 2024 г.\*

Группа товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности	Наименование товара
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты
04	Кроме молока, сливочного масла, сыров
09	Отдельные сорта чая и кофе
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина
17	Отдельные виды кондитерских изделий из сахара
18	Шоколад и некоторые виды продуктов из какао
19	Хлеб и мучные изделия
20	Джемы, консервированные фрукты
21	Мороженное
23	Мука тонкого помола
24	Сигары
25	Соль
28	Хлор, фтор, бром
29	Спирты
30	Фармацевтическая продукция
32	Краски и лаки
33	Отдельные косметические средства
34	Мыло и вакса
35	Ферменты
36	Спички
37	Фотопленка, кинопленка
38	Графит, уголь активированный
39	Силиконы и отдельные виды пластмасс
40	Ленты конвейерные и ремни приводные
41	Кожа обработанная
42	Кожаная одежда
48	Конверты, туалетная бумага
49	Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической промышленности; рукописи, машинописные тексты и планы
53	Лен-сырец
56	Войлок или фетр
59	Некоторые текстильные материалы
61	Предметы одежды и принадлежности к одежде, трикотажные машинного или ручного вязания
62	Предметы одежды и принадлежности к одежде, кроме трикотажных машинного или ручного вязания
63	Прочие готовые текстильные изделия; наборы; одежда и текстильные изделия, бывшие в употреблении; тряпье

Группа товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности	Наименование товара
64	Обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали
65	Головные уборы и их части
68	Жернова, точильные камни
70	Зеркала, бутылки
71	Золото
72	Ферросплавы
73	Иглы, пружины, печи и др.
74	Проволока медная и др.
76	Проволока, фольга и др.
78	Некоторые изделия из свинца
82	Некоторые рабочие инструменты
83	Шкафы и сейфы
84	Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части
85	Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности
86	Железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части; путевое оборудование и устройства для железных дорог или трамвайных путей и их части; механическое (включая электромеханическое) сигнальное оборудование всех видов
87	Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности
88	Летательные аппараты, космические аппараты, и их части
89	Суда, лодки и плавучие конструкции
90	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности
91	Часы всех видов и их части
92	Инструменты музыкальные; их части и принадлежности
93	Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности
94	Мебель; постельные принадлежности, матрацы, основы матрацные, диванные подушки и аналогичные набивные принадлежности мебели; лампы и осветительное оборудование, в другом месте не поименованные или не включенные; световые вывески, световые таблички с именем или названием, или адресом и аналогичные изделия; сборные строительные конструкции
95	Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности
96	Разные готовые изделия
97	Марки

\* Приложение составлено на основе Постановления Правительства РФ от 21.09.2023 г. № 1538.