

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

Функционирование особых экономических зон (ОЭЗ) основано на использовании специфических условий производственной, торговой и других видов деятельности в рамках определенного региона. Для участников, в рамках обозначенных территорий, предоставляются различные преференции в виде налоговых и таможенных льгот, субсидий по погашению кредитов, а также льготная аренда земли. Особую актуальность данная тема приобретает в современных условиях геополитических изменений, когда механизмы и инструменты работы ОЭЗ могут быть использованы относительно новых территорий Российской Федерации. В частности, предприниматели, которые работают в ОЭЗ на новых территориях Российской Федерации, могут использовать режим свободной таможенной зоны. Установлено, что важнейшим инструментом, обеспечивающим эффективность работы ОЭЗ, является таможенное регулирование. Раскрыты преимущества проведения таможенных процедур, при которых территория ОЭЗ не является зоной таможенного контроля и таможенная процедура может применяться на всей ее территории. Рассмотрены основные проблемы проведения таможенных процедур и сформулированы соответствующие выводы относительно перспектив развития таможенного регулирования особых экономических зон.

Ключевые слова: особая экономическая зона, свободная таможенная зона, таможенное регулирование, таможенные процедуры, территория особой экономической зоны.

A. N. Fedotov

PECULIARITIES OF CUSTOMS PROCEDURES IN SPECIAL ECONOMIC ZONES

The Special Economic Zone (SEZ) assumes a special regime for entrepreneurial and other types of activities in the designated territory. Participants are provided with tax and customs privileges, subsidies for reimbursement of interest on loans, preferential land lease and other preferences. This topic is of particular relevance in modern conditions of geopolitical changes, when the mechanisms and tools of the SEZ can be used in relation to new territories of the Russian Federation. In particular, entrepreneurs who work in the SEZ in the new territories of the Russian Federation can use the free customs zone regime. It has been established that the most important tool ensuring the efficiency of the SEZ is customs regulation. The advantages of conducting customs procedures are disclosed, in which the territory of the SEZ is not a customs control zone and the customs procedure can be applied throughout its territory.

The main problems of customs procedures are considered and relevant conclusions are formulated regarding the prospects for the development of customs regulation of special economic zones.

Keywords: special economic zone, free customs zone, customs regulation, customs procedures, territory of the special economic zone.

8 июля 2005 года Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Согласно данному нормативному акту «особая экономическая зона часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны»¹.

Помимо термина «особая экономическая зона (ОЭЗ)» часто используется понятие «свободная экономическая зона» и «специальная экономическая зона». Речь идет о различии только самой терминологии. Все эти понятия являются идентичными. Поэтому в дальнейшем, мы будем говорить о термине, который зафиксирован в законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Тему особых экономических зон часто затрагивали и развивали в современной отечественной экономической литературе. Так, например, по определению М. М. Богуславского «под особыми экономическими зонами в международной практике понимаются обособленные территории государств, на которых для решения конкретных экономических и иных задач создаются особые благоприятные условия для деятельности иностранных предприятий» [1, с. 247].

По мнению экономиста Федина П. А. «ОЭЗ представляет собой часть территории страны, состоящей из участка (участков имеющих общую границу), управляемой специальным уполномоченным органом – администрацией ОЭЗ, на которой устанавливается льготный режим (таможенный, налоговый, финансовый и административный), по сравнению с общим, режим предпринимательской деятельности резидентов ОЭЗ с целью развития обрабатывающих отраслей экономики и производства новых видов продукции, развития туризма и санаторно-курортной сферы, развития производительных сил, финансового и товарного рынка» [2, с.41].

Но более расширенную формулировку ОЭЗ в своих работах дает ученый В. Е. Рыбалкин, по его мнению, «ОЭЗ – это регион, часть национальной территории со специальными льготными внешнеторговым, таможенным, инвестиционным, валютно-финансовым и налоговым режимами, поощряющими хозяйственную (производственно-коммерческую, предпринимательскую) деятельность иностранных участников, привлечение внешних инвестиций и передовых

¹ Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения 23.08.2024).

зарубежных технологий» [3, с. 35]. Б. М. Смитиенко считает, что «под свободной (специальной) экономической зоной понимается часть территории (экономического пространства) государства с особым, льготным режимом хозяйственной, внешнеторговой, инвестиционной деятельности» [4, с. 262].

Многочисленные термины и категории, которые применяются в качестве объяснения процессов, происходящих в ОЭЗ, объясняется историческими и общественными изменениями, а также обусловлена специфическими аспектами, такими как природно-географические особенности, уровень экономического развития, научно-технический прогресс. И, несмотря на это многообразие, все эти понятия гармонично дополняют друг друга, формируя комплексное понимание термина «особая экономическая зона».

Резюмируя представленный понятийный аппарат, можно сделать вывод, что особая экономическая зона есть локальная территория страны, которая является неотъемлемой частью хозяйственного комплекса государства. Данная территория создается с целью производства определенного продукта или оказания каких-либо производственных или потребительских услуг. Для обеспечения эффективного функционирования подобных территорий государством создаются определенные льготные условия в виде привлекательного налогового режима, особого таможенного оформления или других условий привлечения отечественных и зарубежных инвестиций.

Цели функционирования особых экономических зон могут быть весьма разнообразны. В частности, они направлены на достижение существенного экономического роста и стимулирование развития инфраструктуры. Привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) – еще одна важная часть их миссии. Эти ПИИ помогают финансировать инфраструктурный прогресс, чего правительство не может полностью достичь самостоятельно. Инвестиции старательно направляются в те отрасли, которые наиболее перспективны для страны. Это не только способствует развитию торговых отношений с другими странами, но и создает новые возможности для трудоустройства. Последствия этих инвестиционных инициатив благотворно сказываются на благосостоянии населения и способствуют региональному и национальному экономическому росту. Благодаря такому подходу ОЭЗ способствуют общему экономическому укреплению страны.

Для обеспечения экономического роста и улучшения баланса между экспортом и импортом, критически важно повысить конкурентоспособность отечественной продукции на международном уровне. Это требует не только улучшения качества продукции, но и оптимизации производственных процессов для достижения максимальной эффективности. Такой подход позволит стране увеличить объемы экспорта и оптимизировать импорт, что приведет к более сбалансированной экономике.

Запуск новых производственных мощностей не только способствует созданию дополнительных рабочих мест, но и требует от работников новых знаний и умений. В этом контексте крайне важно обеспечить доступ к качественному образованию и профессиональной подготовке для инженеров, рабочих

и управленческого персонала, чтобы их квалификация соответствовала мировым стандартам. Улучшение жизненного уровня населения тесно связано с уровнем заработной платы. Иностранные инвесторы часто предлагают более высокие зарплаты для привлечения квалифицированных специалистов на свои предприятия, однако при этом выдвигают высокие требования к кандидатам и часто предпочитают назначать на ключевые позиции иностранных сотрудников, представляющих интересы инвестора [5, с. 55].

Также современные технологии играют ключевую роль в повышении эффективности производства и упрощении жизни людей. Автоматизация производственных процессов позволяет значительно сократить человеческие затраты и одновременно увеличить объемы выпускаемой продукции, при этом снижая необходимость в частом ремонте оборудования и эксплуатационные расходы.

Развитие особых экономических зон (ОЭЗ) имеет потенциал стать мощным инструментом для стимулирования экономического развития различных регионов России. Это может способствовать модернизации производственных мощностей, расширению экспортных возможностей, а также развитию производств, направленных на замещение импорта [6].

Поэтому, функционирование и дальнейшее развитие ОЭЗ оказывает значительное влияние на динамику реального сектора экономики, воздействуя не только на производственную сферу, но и на сферу торговли и услуг населению. Кроме того, перед особыми экономическими зонами поставлены не только экономические цели, но и социальные и научно-технические, ведь благодаря свободным экономическим зонам налаживается и укрепляется торговый обмен с другими странами.

Если говорить об особенностях таможенного регулирования процессов в свободных экономических зонах, то на их территории используется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Указанный режим позволяет использовать условия, при которых участники освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении ввозимых из-за рубежа товаров и которые являются объектами свободной таможенной зоны. Меры нетарифного регулирования также не применяются, относительно данных товаров. Данные меры включают в себя запреты и ограничения по количеству товаров, а также защитные, антидемпинговые и компенсационные ограничения [7, с. 346].

Надо отметить, что система свободной таможенной зоны может быть применена как для зарубежных товаров, так и для товаров ЕАЭС.

Значимой проблемой таможенного регулирования ОЭЗ является трудность нормативно-правового аспекта, которая объясняется неопределенностью сроков исполнения проектных решений в пределах особой экономической зоны. Трудность вызывает тот факт, что сроки функционирования особых экономических зон в таможенных законах стран ЕАЭС указаны разные. Поэтому для резидентов ОЭЗ создается проблема по определению максимальных сроков размещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Согласно Приказа Минфина России от 18 марта 2019 г. № 44н установлены сроки реализации

указанных таможенных процедур. Ограничения сроков осуществления таможенных процедур могут быть применены только по трем причинам:

- во-первых, ограничения в соответствии со сроками деятельности особой экономической зоны;
- во-вторых, это могут быть ограничения, которые являются ответной реакцией на запрет проведения определенной таможенной процедуры в рамках данной СЭЗ;
- в-третьих, участник ОЭЗ, имеющий статус резидента, может по каким-либо причинам утратить данный статус¹.

Наряду с вышеперечисленными проблемами таможенного регулирования необходимо отметить ряд факторов, которые так или иначе сдерживают развитие свободных экономических зон:

- недостаточное количество высококвалифицированных кадров, за которыми можно было закрепить ответственность по обеспечению необходимой инфраструктуры ОЭЗ;
- невысокий уровень сбора таможенных пошлин и других таможенных сборов за использованные при переработке иностранные товары при вывозе готовых продуктов на остальную территорию ЕАЭС;
- удаленность дальневосточных и сибирских территорий создает неравномерность развития транспортной инфраструктуры, что значительно увеличивает стоимость перевозимой продукции;
- низкий уровень четкого взаимодействия между уровнями власти, регулирующими процессы на территории особых зон, что может привести к возникновению значительного количества административных преград для участников СЭЗ;
- трудности таможенного оформления товаров вызваны отсутствием четких и однозначных требований к формированию площадок для применения процедуры свободной таможенной зоны.

Актуальность вопроса оценки эффективности использования налоговых льгот для инвесторов в специальных экономических зонах вызывает многочисленные дискуссии. С одной стороны, использование режима налоговых льгот относительно участников ОЭЗ, включая налоговые преференции на имущество юридических лиц и земельный налог, позволяет значительно снизить затраты на реализацию инвестиционных проектов в рамках обозначенных территорий. Это является мощным привлекательным фактором для инвесторов, которые могут направлять освободившиеся финансовые ресурсы на повышение производственной эффективности, создание новых рабочих мест и удовлетворение потребно-

¹ Приказ Минфина России от 18 марта 2019 г. № 44н «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых (вывозимых) на (с) территорию(ии) особых экономических зон, созданных в Российской Федерации, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и при завершении ее действия, и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 сентября 2016 г. № 157н». URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2020-12/24/Приказ%20Минфина%20России%2044н%20от%2018.03.2019.pdf (дата обращения 02.09.2024).

стей рынка, что положительно сказывается на развитии внутренней и международной торговли [8, с. 5].

Однако, несмотря на очевидные преимущества, существуют определенные ограничения и условия использования данных льгот. Компании, пользующиеся налоговыми преференциями, обязаны инвестировать освободившиеся средства исключительно в развитие своего бизнеса, что включает расширение производства, увеличение занятости и сохранение рабочих мест. Использование режима налоговых льгот в отношении участников предпринимательской деятельности в особых экономических зонах создает эффект налогового дисбаланса, который препятствует развитию здоровой конкуренции. Зачастую продукция, которая производится в рамках особой экономической зоны, не отличается эксклюзивностью или уникальностью. Однако предприятия, которые производят такую продукцию, оказываются в более выгодном положении, поскольку пользуются налоговыми льготами. Это ставит их в более выгодное положение по сравнению с другими участниками рынка, производящими аналогичные товары или оказывающие аналогичные услуги.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с действующим законодательством РФ, работа в ОЭЗ должна быть направлена, прежде всего, на развитие высокотехнологичных производств технико-внедренческого типа. Особенно это касается портовых зон и крупных логистических центров. Такое направление позволит эффективно применять таможенный режим свободной таможенной зоны, с помощью которого можно значительно сократить расходы, связанные с импортом дорогих машин и оборудования, а также комплектующих на территорию России, тем самым стимулируя технологическое развитие и инновационную деятельность¹.

Значительные коррективы в деятельности ОЭЗ были внесены в связи с последними геополитическими событиями. Усиление санкционного давления со стороны коллективного запада, уход известных компаний и зарубежных инвесторов поставил ряд серьезных вопросов перед развитием особых экономических зон. Среди ключевых проблем, с которыми столкнулись отечественные инвесторы, необходимо выделить ограничения по заключению договорных отношений относительно поставок зарубежного сырья и оборудования. Возникла проблема, связанная с использованием зарубежных специалистов. В этой связи появилась необходимость поиска отечественных заменителей нужной продукции и услуг. Кроме того, наблюдались затруднения в доступе к финансовым ресурсам, особенно к тем, что были размещены в иностранных банках. Доходы некоторых резидентов снизились на 50 %, в то время как в отдельных отраслях зафиксировано сокращение объемов заказов и производства до 30 %.

¹ Приказ Минфина России от 5 декабря 2019 г. № 213н «О внесении изменений в приказ Минфина России от 18 марта 2019 г. № 44н «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых (вывозимых) на (с) территорию(ии) особых экономических зон, созданных в Российской Федерации, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и при завершении ее действия, и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 сентября 2016 г. № 157н». URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2020-12/24/213N%20внесение%20изм%20в%2044н.pdf (дата обращения 01.09.2024).

Успешное функционирование свободных экономических зон (СЭЗ) требует выполнения ряда критически важных условий. Во-первых, необходимо на федеральном уровне разработать и утвердить четкую стратегию по ОЭЗ, которая будет учитывать интересы как на национальном, так и на региональном уровнях.

Во-вторых, следует обновить нормативные и законодательные акты, которые регулируют процесс создания и функционирования ОЭЗ. Важным моментом является тот факт, что ряд особых экономических зон создается на географически ограниченных территориях. Такие ОЭЗ нуждаются в особом регулировании, поскольку их деятельность может нарушить единое экономическое пространство государства.

Необходимо создать условия, при которых федеральные и местные власти были экономически заинтересованы в создании ОЭЗ. Федеральным центром должен быть готов выделить значительные финансовые средства для развития инфраструктуры ОЭЗ, осознавая, что ожидаемый эффект может проявиться только в долгосрочной перспективе. Важно также создание привлекательных условий для ведения бизнеса как отечественным, так и иностранным инвесторам, работающим на территории ОЭЗ.

Становится очевидной необходимость проработки ряда вопросов, которые помогут решить проблемы эффективности реализации таможенных процедур в рамках ОЭЗ:

- одним из важнейших вопросов является создание и утверждение юридического документа, который бы регламентировал все вопросы создания и функционирования свободной экономической зоны, права и обязанности ее участников в рамках СНГ, и который бы защищал интересы экономической безопасности государства в рамках интеграционных процедур;

- необходимо сконцентрировать внимание на разработке юридических и экономических действий, которые регламентировали бы деятельность двух направлений особых экономических зон: производство продукции, предназначенной для экспорта и свободные таможенные зоны;

- необходимо более детально конкретизировать сроки предоставления налоговых преференций, а также особые условия налоговых режимов, в том числе на территориях, где организовано экспортное производство;

- в качестве более эффективного привлечения иностранного капитала использовать такие инструменты, как: устранение административных преград, совершенствование логистической инфраструктуры, предоставление высококвалифицированного персонала;

- акцентировать особое внимание на реализации задач, связанных с управлением особыми экономическими зонами в рамках наделения специальными полномочиями административных комитетов с обязательным активным участием представителей таможенных органов.

Современное состояние развития особых экономических зон показывает, что одной из весомых проблем данного процесса является отсутствие необходимого опыта, а также недостаток законодательной базы, обеспечивающей четкое

и понятное регулирование данных вопросов. Для решения указанной проблемы представляется целесообразным организовать специальную комиссию, задачей которой будет глубокое изучение данной тематики с применением научного метода.

В этой связи одним из основополагающих векторов развития является формирование эффективного административного ресурса в области управления такими территориями, что подразумевает разработку эффективных механизмов для привлечения инвестиций и поддержки малого бизнеса, включая упрощенные системы налогообложения.

На начальном этапе развития особых зон предполагается значительное государственное инвестирование в инфраструктуру, однако в последующем расходы можно перераспределить на инвесторов. В долгосрочной перспективе рекомендуется применение кластерного подхода для увеличения привлекательности зон для инвесторов. Примером успешного применения данного подхода являются особые экономические зоны в Татарстане и Липецкой области, созданные в 2007 году, что способствовало повышению региональной конкурентоспособности.

В качестве дальнейших шагов развития особых экономических зон стоит рассмотреть объединение некоторых из них для устранения фрагментации, мешающей инвесторам, а также разработку на государственном уровне более конкретных критериев для отбора проектов, основанных на их вкладе в экономику, налоговые поступления и создание новых рабочих мест.

Наличие преференциального режима само по себе не гарантирует привлечение инвестиций на территорию. Для усиления привлекательности территории в инвестиционном отношении крайне важны такие факторы, как развитая промышленная инфраструктура на территории, квалифицированный управленческий состав, система постоянного самоконтроля и наличие нормативных актов, направленных на снижение производственных затрат. В условиях, когда Россия сталкивается с серьезным давлением со стороны западных стран, территории с преференциальным режимом выступают как важный элемент инновационной защиты страны. Важным направлением работы является расширение преференций для резидентов этих территорий, что способствует укреплению технологического суверенитета России.

В целях решения проблемы бесконтрольного использования льгот, которые предоставляются в процессе вывоза товаров, произведенных на территории особой экономической зоны, можно предложить использование определенного порога по количеству льготных товаров. Другими словами, установить квоты на беспошлинный вывоз товаров с территории ОЭЗ в другие регионы России.

Минэкономразвития России должно ежегодно пересматривать размер данной квоты, основываясь на анализе соответствующих материалов, предоставленных резидентом ОЭЗ. Правительство РФ утверждает размер квоты, исходя из результатов инвестиционной деятельности в соответствии с Соглашением о ведении предпринимательской деятельности, руководствуясь рамками реализа-

ции проекта или объемами выпускаемой продукции на территории особой экономической зоны.

Таким образом, действующее правовое регулирование в сфере таможенной процедуры свободных экономических зон включает в себя определенные механизмы, которые могут способствовать развитию конкретных видов производства на отдельных территориях Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и производству качественной и востребованной продукции. Однако, правовое регулирование устанавливает только общее направление, и окончательную оценку эффективности применения данной таможенной процедуры можно сделать только после проведения экономических расчетов для конкретных товаров. Развитие подобных экономических зон могло бы происходить более динамично и эффективно, если бы не существующие проблемы, включая отсутствие четкой формулировки целей, необоснованное предоставление льгот без четких критериев, а также недостаточно развитые направления деятельности, на которые ориентированы определенные особые экономические зоны.

Список использованной литературы

1. Богуславский М. М. Международное частное право / М. М. Богуславский – 5-е изд. – Москва: Юрист, 2004. – С. 247.
2. Федин П. А. Свободные экономические зоны в России: мнение и точки зрения на определение понятия / П. А. Федин // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. Научно-теоретический журнал. – 2012. – № 2. – С. 41–47.
3. Рыбалкина В. Е. Международные экономические отношения: Учебник для вузов / В. Е. Рыбалкина // Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – С. 35.
4. Смитиенко Б. М. Международные экономические отношения: Учебник / Б. М. Смитиенко // Москва: Инфра-М, 2005. – С. 262.
5. Сатторкулов О. Т. Понятие, задачи и этапы развития особых экономических зон / О. Т. Сатторкулов, К. У. Рахматов, А. Б. Мухаметов // Молодой ученый. – 2022. – № 37 (432). – С. 55–59. – URL: <https://moluch.ru/archive/432/94940/> (дата обращения: 06.08.2024).
6. Румянцева Ю. А. Проблемы таможенного регулирования в особых Экономических зонах / Ю. А. Румянцева // Электронный научный журнал «Дневник науки». – 2021. – №4. – URL: https://vuzlit.com/1398518/problems_tamozhennogo_regulirovaniya_svobodnyh_ekonomicheskikh_rossiyskoy_federatsii?ysclid=m06mej2wprv487051566 (дата обращения 15.08.2024).
7. Радыгина С. В. Особые экономические зоны как инструмент экономического роста и развития промышленного потенциала России / С. В. Радыгина // Экономика и право. – 2020. – № Т. 30, вып. 3. – С. 346–353.
8. Рахмеева И. И. Особые экономические зоны: эконометрическая оценка эффектов и перспективы развития / И. И. Рахмеева, Л. К. Чеснюкова // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика». 2023. – Т. 18, № 1. – С. 5–24. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-ekonomicheskie-zony-ekonometricheskaya->

otsenka-effektov-i-perspektivy-razvitiya?ysclid = m06mioj 2ji 743342353 (дата обращения 12.08.2024).

Информация об авторе

Федотов Андрей Николаевич – кандидат экономических наук, доцент, кафедры международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: fedotov_an@rambler.ru.

Author

Fedotov Andrey Nikolayevich – PhD in Economics, Associate Professor, Department of International Relations and Customs, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: fedotov_an@rambler.ru.