

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИХ УГОЛОВНО- ПРАВОВАЯ ОХРАНА: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Предпринята попытка технико-юридического анализа статей уголовного законодательства, касающихся уголовно-правовой охраны избирательных граждан Российской Федерации. Непосредственным предметом исследования являются статьи Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. (с учетом последующих изменений) и ныне действующего Уголовного кодекса Российской Федерации (также с учетом последующих изменений), предусматривающие уголовную ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Сравнение данных кодексов позволяет проследить динамику развития уголовного законодательства в этой сфере общественных отношений и определить тенденции этого процесса.

Ключевые слова: избирательные права граждан, уголовно-правовая охрана, уголовный кодекс, история уголовного права, юридическая техника.

I.A. Minnikes

ELECTORAL RIGHTS OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THEIR CRIMINAL LAW PROTECTION: DEVELOPMENT TRENDS

An attempt has been made to carry out a technical and legal analysis of articles of criminal legislation concerning the criminal legal protection of electoral citizens of the Russian Federation. The direct subject of the study is the articles of the Criminal Code of the RSFSR of 1960 (subject to subsequent amendments) and the current Criminal Code of the Russian Federation (also subject to subsequent amendments), providing for criminal liability for violation of citizens' electoral rights. A comparison of these codes makes it possible to trace the dynamics of the development of criminal legislation in this area of public relations and it is possible to identify trends in this process.

Key words: electoral rights of citizens, criminal law protection, criminal code, history of criminal law, legal technique.

Проблема защиты избирательных прав граждан сложна и многогранна. Она может осуществляться различными правовыми средствами. Важное место среди них занимают средства уголовно-правовой охраны.

Автор настоящей статьи с одной из своих ранее опубликованных работ уже касался этой проблематики. Но там речь шла о соразмерности уголовно-правовых санкций за электоральные преступления. И во внимание принимался только ныне действующий Уголовный кодекс Российской Федерации¹ (далее — УК РФ) [1].

Объектом данного исследования являются нормы, предусматривающие ответственность за нарушение избирательных прав граждан, содержащиеся не только в УК РФ, но и в Уголовном кодексе РСФСР 1960 г.² (далее — УК РСФСР). Сравнение этих нормативных актов позволяет проследить динамику развития российского уголовного законодательства в этой сфере и определить некоторые тенденции этого процесса.

Думается, что сравнение следует начать с названия глав, в которых находятся статьи, предусматривающие ответственность за электоральные преступления. В УК РСФСР это глава 4 Особенной части «Преступления против политических, трудовых и иных прав и свобод граждан», в УК РФ — глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина».

В первом случае речь идет о политических, трудовых и иных правах, во втором о конституционных правах. И это не просто терминологическое несовпадение. Словосочетание «конституционные права и свободы» усиливает юридическое содержание этой категории, придает ей большую правовую значимость, опору на Конституцию как Основной закон, развитием которого и является данная глава УК РФ.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954 (с последующими изменениями).

² Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591 (с последующими изменениями).

Кроме того, если в УК РСФСР говорится только о правах и свободах граждан, то в УК РФ о правах и свободах человека и гражданина, что также говорит о соответствии кодекса Конституции Российской Федерации 1993 г.

Представляется важным показать количество статей об электоральных преступлениях в их соотношении с другими статьями названных глав кодексов. Для этого обратимся к табл. 1.

Табл. 1

Кодекс	Статей в главе	Статьи об избира- тельных правах	%
УК РСФСР в ред. 1960 г.	12	2	16,67
УК РСФСР в ред. 1996 г.	15	3	20
Динамика	+3	+1	+3,33
УК РФ в ред. 1960 г.	14	2	14,29
УК РФ в ред. 2024 г.	20	5	25
Динамика	+6	+3	10,71

Наглядно видно, что количество статей в целом в интересующих нас главах и количество статей об электоральных преступлениях увеличивается как в численном, так и в процентном отношении. При этом для УК РСФСР начальном точкой отсчета бала дата вступления в силу, конечной дата прекращения действия. Для УК РФ начальной также дата вступления в силу, а конечной для проведения расчетов — последняя редакция.

Данная таблица нуждается в некоторых комментариях.

В УК РСФСР за тридцать шесть лет в области электоральных преступлений добавился только один состав. К ранее существовавшим статье 132 «Воспрепятствование осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав либо работе избирательных комиссий» и статье 133 «Подлог, подделка избирательных документов (документов референдума),

заведомо неправильные подсчет голосов или установление результатов выборов (референдума)», в 1990 г. была добавлена статья 133.1 «Нарушение избирательного законодательства (законодательства о референдуме) лицом, ранее подвергавшимся административному взысканию». Показательно, что после того как Российская Федерация стала суверенным государством в 1992 г. все три статьи были изложены в новой редакции, т.е. с первых лет своего существования государство стало уделять больше внимания электоральным преступлениям.

Во вступившем в силу в 1997 г. ныне действующем УК РФ эта тенденция нарастала. Количество статей увеличилось в двух до пяти.

Изначально уголовная ответственность предусматривалась только за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141) и фальсификацию избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования (ст. 142). Причем не трудно заметить, что эти статьи частично повторяют статьи 132 и 133 УК РСФСР. Они несколько отличаются в текстуальном выражении, но по содержанию во многом совпадают.

В 2003 г. были введены статьи, предусматривающие уголовную ответственность за нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума (ст. 141.1) и за фальсификацию итогов голосования (ст. 142.1), а в 2017 г. за незаконные выдачу и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования (ст. 142.2).

Следует отметить, что санкции всех перечисленных статей включают самые разные виды наказаний — от штрафа до лишения свободы.

Показательно, что во все статьи УК РФ, которые предусматривают уголовную ответственность за электоральные преступления, неоднократно вносились изменения и дополнения. С 2003 г. по 2020 г. включительно в данные статьи внесено тридцать шесть изменений семью федеральными законами.

С одной стороны, это может указывать на некоторую нестабильность уголовного законодательства. Но, с другой стороны,

постоянные изменения, которые происходят в политической, экономической и социальной сферах жизни общества, внедрение новых технологий, процессы информатизации и цифровизации требуют постоянного внимания со стороны законодателя. И с этих позиций изменчивость законодательства вполне оправдана.

Представляет интерес и сравнение названий статей, предусматривающих ответственность за электоральные преступления в УК РСФСР и УК РФ.

Табл. 2

УК РСФСР	УК РФ
Глава 4 Особенной части. Преступления против политических, трудовых и иных прав и свобод граждан	Глава 19. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина
Статья 132. Воспрепятствование осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав либо работе избирательных комиссий	Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий
Статья 133. Подлог, подделка избирательных документов (документов референдума), заведомо неправильные подсчет голосов или установление результатов выборов (референдума)	Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
Статья 133.1. Нарушение избирательного законодательства (законодательства о референдуме) лицом, ранее подвергавшимся административному взысканию	Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования
	Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования
	Статья 142.2. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования

В УК РСФСР уголовную ответственность влекло повторное нарушение избирательного законодательства в том случае, если лицо в течение года уже было подвергнуто административному взысканию за такое же правонарушение. В УК РФ такой состав отсутствует.

В тоже время появились новые составы, которых не было в предыдущем кодексе. Наиболее показательно введение уголовной ответственности за нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Это свидетельствует не только об изменениях в законодательстве, но и о серьезных изменениях в практике проведения выборов.

Динамичное развитие электоральных отношений, их значимость для правового государства и гражданского общества ставят перед исследователями ряд новых задач, которые остро нуждаются в разрешении, в том числе и в правовой сфере.

Список использованной литературы

1. Минникес И.А., Минникес И.В. Охрана избирательных прав граждан: проблема соразмерности уголовно-правовых санкций // Всероссийский криминологический журнал. — 2023. — Т. 17, № 6. — С. 543–556.

Информация об авторе

Илья Анисимович Минникес — заведующий отделом теории права и сравнительного правоведения Института правовых исследований Байкальского государственного университета, доктор юридических наук, профессор. E-mail: iaminnikes@yandex.ru

Author

Ilia Anisimovich Minnikes — Head of the Department of Legal Theory and Comparative Law, Institute of Legal Research of Baikal State University, Doctor of Law, Professor. E-mail: iaminnikes@yandex.ru