

Научная статья

УДК 347.73

DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).421-427

EDN URSGPK



К вопросу о понятии капитальных вложений в российском финансовом праве

Надежда Владиславовна Медведева

Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия

008022@bgu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7233-3523>

АННОТАЦИЯ

В статье исследуется использование термина «капитальные вложения» в финансовом законодательстве Российской Федерации как на современном этапе, так и в историческом аспекте. Рассматриваются сложившиеся в экономической и юридической литературе подходы к определению соотношения понятий «капитальные вложения» и «бюджетные инвестиции». Проведен анализ использования термина «капитальные вложения» в бюджетном законодательстве в качестве составляющей наименования группы видов расходов бюджетов, как цели предоставления субсидий и осуществления бюджетных инвестиций, а также для обозначения формы бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности. Выявлена противоречивость правового регулирования капитальных вложений в качестве формы бюджетных инвестиций. Обосновывается целесообразность закрепления в бюджетном законодательстве такой группы видов расходов бюджетов, как «капитальные вложения средств бюджета». Предлагаемые автором изменения правового регулирования обусловлены выявленными направлениями развития бюджетного законодательства в контексте расширения предмета финансового права.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

расходы бюджета, бюджетные инвестиции, капитальные вложения, капитальные расходы бюджета, объекты государственной (муниципальной) собственности, публичные расходы

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Медведева Н.В. К вопросу о понятии капитальных вложений в российском финансовом праве // Академический юридический журнал. 2023. Т. 24, № 3. С. 421–427. DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).421-427. EDN URSGPK

Original article

On the concept of capital investments in Russian financial law

Nadezhda V. Medvedeva

Baikal State University, Irkutsk, Russia

008022@bgu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7233-3523>

ABSTRACT

The article examines the use of the term “capital investments” in the financial legislation of the Russian Federation both at the present stage and in the historical aspect. The approaches developed in the economic and legal literature to determining the correlation of the concepts of “capital investments” and “budget investments” are considered. The author analyzes the use of the term “capital investments” in budget legislation as a component of the name of a group of types of budget expenditures, as the purpose of providing subsidies and implementing budget investments, and also as the form of budget investments in state (municipal) property. The inconsistency of the legal regulation of capital investments as a form of budget investments is revealed. The expediency of capturing in the budget legislation such a group of types of budget expenditures as «capital investments of budget funds» is substantiated. The changes in legal regulation proposed by the author are due to the identified trends in the development of budget legislation in the context of expanding the subject of financial law.

KEYWORDS

budget expenditures, budget investments, capital investments, budget capital expenditures, objects of state (municipal) property, public expenditures

FOR CITATION

Medvedeva N.V. On the concept of capital investments in Russian financial law. *Akademicheskij juridicheskij zhurnal = Academic Law Journal*. 2023;24(3):421–427. (In Russian). DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).421-427. EDN URSGPK

© Медведева Н.В., 2023

Введение

В современных экономических исследованиях [1; 2; 3] подчеркивается особая роль капитальных вложений бюджетных средств в обеспечении устойчивого долговременного экономического роста. Ученые последовательно обосновывают необходимость увеличения объемов капитальных вложений средств бюджетов в Российской Федерации, построения разработанных систем планирования таких вложений и оценки эффективности их реализации. Отдельно отмечается, что в сложной геополитической обстановке именно капитальные расходы бюджетов становятся определяющим условием роста валового внутреннего продукта страны.

Несомненно, эффективное осуществление капитальных вложений средств бюджетов в публичных интересах невозможно без полноценного правового обеспечения. В связи с этим возрастает актуальность развития финансово-правового регулирования капитальных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Совершенствование правового регулирования видится невозможным без надлежащей разработки понятийного аппарата финансового права.

Для выявления содержания понятия «капитальные вложения» в современном финансовом праве целесообразно проследить генезис данного термина в бюджетном законодательстве, а также ознакомиться с существующими подходами к его раскрытию в юридической и экономической литературе.

Результаты исследования

В Бюджетном кодексе Российской Федерации¹ (далее – БК РФ) словосочетание «капитальные вложения» было первично закреплено в редакции, вступившей в силу с 1 января 2008 года². В рамках статьи 79 БК РФ капитальные вложения в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий получили правовое регулирование как форма бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности (далее – ГМС).

В мае 2013 года³ в подпункте 4 пункта 6 статьи 21 БК РФ была закреплена такая группа видов расходов бюджета, как капитальные вложения в объекты недвижимого имущества ГМС. Согласно произведенным дополнениям положений о бюджетной классификации указанная группа видов расходов включила в себя три подгруппы – субсидии на осуществление капитальных вложений и две разновидности бюджетных инвестиций.

В ходе дальнейшего изменения пункта 6 статьи 21 БК РФ в декабре 2013 года⁴ были уточнены наименования рассматриваемой группы и одной из подгрупп видов расходов в связи с дополнением БК РФ статьей 78². Сама группа видов расходов получила наименование «капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». Одновременно было уточнено наименование включенных в данную группу видов расходов субсидий. При этом состав рассматриваемой группы видов расходов остался прежним.

Вышеуказанное уточнение наименования группы видов расходов бюджета было обусловлено закреплением в статье 78² БК РФ содержания обобщающего понятия «капитальные вложения в объект государственной (муниципальной) собственности», используемого в указанной статье, и далее в главе 10 БК РФ.

Статья 78² относит к капитальным вложениям в объект ГМС следующие составляющие: 1) капитальные вложения в объекты капитального строительства ГМС; 2) приобретение объектов недвижимого имущества в ГМС.

В рамках данного этапа изменений с января 2014 года вступила в силу статья 79¹, предусматривающая среди прочего предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты ГМС.

Дальнейшее развитие правового регулирования состояло в добавлении в БК РФ норм о капитальных вложениях не только в объекты ГМС, но и в объекты, не принадлежащие публично-правовым образованиям.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

² О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации : Федер. закон от 26 апр. 2007 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2007. № 18. Ст. 2117.

³ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса : Федер. закон от 07 мая 2013 г. № 104-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2331.

⁴ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 418-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6983.

С июля 2017 года⁵ вступила в силу статья 78³ БК РФ, предусматривающая предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества. Посредством данных субсидий могут осуществляться капитальные вложения в объекты, находящиеся в собственности не только самих государственных корпораций (компаний) и публично-правовых компаний, но и юридических лиц, участниками которых они выступают, а также дочерних обществ таких юридических лиц.

Одновременно изменения произошли и в содержании статьи 78 БК РФ: были добавлены положения, предусматривающие предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит публично-правовому образованию.

Далее, в январе 2019 года⁶ вступила в силу редакция статьи 78 БК РФ, предусматривающая предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений коммерческим организациям без установления требований к участию публично-правового образования в их капиталах. Таким образом, произошло дальнейшее увеличение круга юридических лиц, которым могут предоставляться субсидии с целью капитальных вложений.

Приведенные выше изменения бюджетного законодательства свидетельствуют о том, что с момента своего закрепления в БК РФ сфера применения термина «капитальные вложения» имела тенденцию к поэтапному расширению. В настоящее время термин «капитальные вложения» используется в БК РФ в следующих аспектах:

1) как составляющая наименования группы видов расходов бюджетов (статья 21 БК РФ);

2) в качестве цели предоставления субсидий (юридическим лицам и бюджетам бюджетной системы Российской Федерации) и осуществления бюджетных инвестиций: как в буквальном смысле, так и для обобщенного обозначения со-

вокупности двух возможных целей – капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретения объектов недвижимого имущества (статьи 78, 78², 78³, 79¹, 80 БК РФ).

3) для обозначения формы бюджетных инвестиций в объекты ГМС (статья 79 БК РФ).

Определенное противоречие положений бюджетного законодательства выявляется при сопоставлении первого и третьего указанных вариантов использования термина «капитальные вложения». При обозначении группы видов расходов бюджетов капитальные вложения в объекты ГМС рассматриваются в качестве более широкого понятия по отношению к входящим в данную группу подгруппам видов расходов – любым бюджетным инвестициям и субсидиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества.

При закреплении же капитальных вложений в качестве формы бюджетных инвестиций происходит обратное – понятие «бюджетные инвестиции в объекты ГМС» выступает более объемным по содержанию, нежели понятие «капитальные вложения в объекты ГМС», поскольку потенциально допускается существование и иных форм данных бюджетных инвестиций. При таком варианте использования термина «капитальные вложения» из содержания капитальных вложений в объекты ГМС исключаются бюджетные инвестиции, предусмотренные статьей 80 БК РФ, и субсидии, регулируемые статьей 78² БК РФ. Что, в свою очередь, не соответствует положениям о бюджетной классификации расходов бюджетов (подпункт 4 пункта 6 статьи 21 БК РФ).

Одновременно положения статьи 79 БК РФ можно толковать и по-другому: при отсутствии иных законодательно закрепленных форм рассматриваемых бюджетных инвестиций происходит фактическое уравнивание содержания понятий «бюджетные инвестиции в объекты ГМС» и «капитальные вложения в объекты ГМС».

В данном аспекте интересен пример статьи 79¹ БК РФ, в которой понятия «капитальные вложения в объекты ГМС» и «бюджетные инвестиции в объекты ГМС» используются в качестве равнозначных.

Важно добавить, что текст статьи 79 БК РФ как в прошлых редакциях, так и в ныне действующей, соответствует «букве» Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капиталь-

⁵ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»: Федер. закон от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2017. № 30. Ст. 4458.

⁶ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 504-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 53 (ч. 1). Ст. 8430.

ных вложений»⁷. Статья 1 данного акта определяет понятие «капитальные вложения» через инвестиции в основной капитал (основные средства).

Положения вышеуказанного Федерального закона, а также статьи 6 БК РФ (в части определения понятия «бюджетные инвестиции») во взаимосвязи с нормами статьи 79 БК РФ во многом являются основой для существующего в литературе подхода к рассмотрению капитальных вложений в качестве формы осуществления инвестиций (инвестиционной деятельности) [4, с. 14; 5, с. 15; 6, с. 15; 7] или составной части бюджетных (государственных) инвестиций [8, с. 10; 9, с. 30].

Вместе с тем в литературе встречается и указание на логическую ошибку законодателя при рассмотрении капитальных вложений (в их легальном значении) в качестве формы инвестиционной деятельности. Отмечается, что понятия «инвестиции» и «инвестиционная деятельность» имеют общее значение, поэтому первые не могут выступать формой последней. Само наименование Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предлагается изменить так: «О капитальных вложениях» [10].

Представляется, что в рамках дальнейшего развития бюджетного законодательства целесообразно сохранить широкое использование термина «капитальные вложения». Логичным продолжением изменений правового регулирования видится закрепление в качестве самостоятельной группы видов расходов бюджетов такой группы, как «капитальные вложения средств бюджета».

В данной группе видов расходов следует объединить все бюджетные инвестиции и все субсидии юридическим лицам в целях капитальных вложений и (или) приобретения объектов недвижимого имущества. В настоящее же время значительная часть субсидий в целях капитальных вложений и приобретения объектов недвижимого имущества выведена в собирательную подгруппу видов расходов бюджетов «иные бюджетные ассигнования».

Целесообразность рассматриваемых изменений подтверждается схожим правовым регулированием предоставления средств с целью капитальных вложений как государственным (муниципальным) учреждениям и унитарным предприятиям, так и иным юридическим лицам,

в том числе государственным корпорациям (компаниям). Например, соглашения о предоставлении субсидии, заключаемые в таких случаях с юридическими лицами, имеют схожее содержание (абзац 3 пункта 8, пункты 8², 8³ статьи 78 БК РФ; пункт 4 статьи 78² БК РФ; пункт 9 статьи 78³ БК РФ).

Включение в группу видов расходов «капитальные вложения средств бюджета» любых бюджетных инвестиций также видится оправданным.

Анализ статей 79 и 80 БК РФ позволяет заключить, что все предусмотренные действующим законодательством бюджетные инвестиции имеют целью капитальные вложения и (или) приобретение объектов недвижимого имущества. Таким образом, несмотря на формальную возможность в силу статьи 6 БК РФ, законодательство традиционно не закрепляет других целей бюджетных инвестиций. Предлагаемые в науке варианты расширения целей бюджетных инвестиций [11, с. 9–10] также не нашли воплощения в нормах БК РФ. Термин «бюджетные инвестиции» в данном случае рассматривается в узком смысле [12, с. 335], и его содержанием не охватываются явления, прямо не названные в законе инвестициями.

Следует заметить, что предлагаемые изменения бюджетной классификации не противоречат экономическому содержанию понятий в области капитальных расходов бюджетов. Учеными-экономистами понятия «капитальные расходы бюджета», «бюджетные инвестиции», «бюджетные капиталовложения», «инвестиционные расходы бюджета» нередко используются в качестве равнозначных [3; 13; 14].

Указанный путь совершенствования бюджетного законодательства будет способствовать развитию единых основ правового регулирования капитальных вложений средств бюджетов с учетом необходимой специфики. Не вызывает сомнений, что капитальные вложения средств бюджетов осуществляются в целях обеспечения публичных интересов. При этом создаваемые, реконструируемые или приобретаемые объекты могут формально и не принадлежать публично-правовому образованию, но при этом находиться под контролем со стороны публично-правовых образований и использоваться в публичных целях в силу особенностей деятельности отдельных юридических лиц. Ярким примером служат государственные корпорации, создаваемые для осуществления общественно полезных функций.

В настоящее время бюджетный контроль в отношении юридических лиц, приобретающих (создающих, реконструирующих) имущество

⁷ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федер. закон от 25 февр. 1999 г. № 39-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

в результате капитальных вложений средств бюджета, осуществляется не только в силу специальных статей БК РФ, посвященных субсидиям и инвестициям с целью капитальных вложений, но и на основании общих положений о финансовом контроле (статья 266¹ БК РФ, статья 15 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»⁸).

Кроме того, само поступление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в денежные фонды таких юридических лиц и их последующее использование целесообразно рассматривать в качестве доходов и расходов децентрализованных фондов публичного характера, иными словами, денежных фондов негосударственной формы собственности, используемых в публичных целях [15, с. 26–27; 16, с. 34–35; 17; 18, с. 46].

Выводы

Несмотря на наличие самостоятельного закона, посвященного инвестиционной деятельности в Российской Федерации, следует поддерживать идею о том, что при регулировании отношений в области капитальных вложений

средств бюджета приоритет должен быть отдан финансово-правовым нормам [6, с. 18]. Данный приоритет допускает установление особенностей правового режима капитальных вложений средств бюджета в сравнении с иными капитальными вложениями.

На основе анализа положений БК РФ понятие «капитальные вложения средств бюджета» допустимо рассматривать в качестве обобщающего для следующих понятий: 1) капитальные вложения в объекты капитального строительства и иные объекты; 2) приобретение объектов недвижимого имущества. При этом приобретаемые, создаваемые, реконструируемые объекты могут принадлежать не только публично-правовому образованию, но и юридическим лицам.

Изменения бюджетного законодательства в части капитальных вложений представляют собой проявление отмечаемой в науке тенденции расширения предмета финансово-правового регулирования посредством вовлечения в публичные финансовые отношения негосударственных денежных фондов [19, с. 11; 20, с. 75; 21, с. 195]. В свою очередь, предлагаемое закрепление «капитальных вложений средств бюджета» в качестве группы видов расходов бюджетов видится органичным направлением дальнейшего развития финансово-правового регулирования.

⁸ О Счетной палате Российской Федерации : Федер. закон от 05 апр. 2013 г. № 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Косов М.Е. Формы реализации бюджетных инвестиций, повышение их эффективности / М.Е. Косов. – DOI 10.24891/ea.18.1.83. – EDN YUCDJR // Экономический анализ: теория и практика. – 2019. – Т. 18, № 1. – С. 83–95.
2. Ковалевская Н.Ю. Методические аспекты оценки социальной эффективности инвестиций / Н.Ю. Ковалевская, Г.В. Хомкалов. – DOI 10.17150/2411-6262.2020.11(4).1. – EDN UGNZUL // Baikal Research Journal. – 2020. – Т. 11, № 4. – URL: <http://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=24220>.
3. Тараканова И.В. Количественные оценки влияния бюджетных инвестиций на экономический рост / И.В. Тараканова. – DOI 10.26794/1999-849X-2022-15-4-107-115. – EDN LTJEYZ // Экономика. Налоги. Право. – 2022. – Т. 15, № 4. – С. 107–115.
4. Мазурин В.В. Правовое регулирование формирования и использования капитальных вложений государственных и муниципальных унитарных предприятий : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / В.В. Мазурин. – Саратов, 2008. – 22 с.
5. Акопян О.А. Законодательство в области инвестирования в капитальные вложения / О.А. Акопян. – EDN NDLWBJ // Журнал российского права. – 2010. – № 2. – С. 13–22.
6. Пиняскина О.В. Правовое регулирование финансирования государственных капитальных вложений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / О.В. Пиняскина. – Москва, 2012. – 25 с.
7. Комягин Д.Л. Бюджетные инвестиции: публичный расход или трансформация казны? / Д.Л. Комягин. – EDN TDYDCN // Реформы и право. – 2014. – № 4. – С. 20–24.
8. Огурцова А.Н. Механизм финансирования государственных капитальных вложений и повышение его эффективности в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / А.Н. Огурцова. – Москва, 2006. – 29 с.
9. Фирсова Е.А. Бюджетные инвестиции и государственно-частное партнерство : учеб. пособие / Е.А. Фирсова. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2023. – 195 с. – EDN QBUIJK.
10. Антипова О. Понятие «капитальные вложения» / О. Антипова // Юридический мир. – 2005. – № 10. – С. 71–75.
11. Акопян О.А. Правовое регулирование бюджетных инвестиций : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / О.А. Акопян. – Москва, 2009. – 30 с.

12. Лаптева А.М. Понятие «бюджетные инвестиции» / А.М. Лаптева. — DOI 10.21638/11701/spbu14.2018.304. — EDN UXPWAJ // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. — 2018. — Т. 9, № 3. — С. 330–342.
13. Соломко М.Н. Сравнительный анализ инвестиционных расходов бюджетов: региональный аспект / М.Н. Соломко. — DOI 10.26425/1816-4277-2020-4-166-173. — EDN TQJTIF // Вестник университета. — 2020. — № 4. — С. 166–173.
14. Кадочников Д.В. Капитальные расходы бюджетов субъектов РФ: проблемы регулирования / Д.В. Кадочников. — DOI 10.17835/2076-6297.2022.14.2.096-109. — EDN JCWKVI // Журнал институциональных исследований. — 2022. — Т. 14, № 2. — С. 96–109.
15. Пятковская Ю.В. Бюджетные расходы в системе государственных и муниципальных расходов: правовой аспект / Ю.В. Пятковская. — Иркутск : Изд-во БГУ, 2015. — 164 с. — EDN WSYBXL.
16. Васильева Н.В. Публичные доходы — новая категория финансового права / Н.В. Васильева. — EDN UIJRJB // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2015. — № 3. — С. 30–38.
17. Пятковская Ю.В. Финансовая система России как базовая категория финансовой науки и науки финансового права: подходы к определению / Ю.В. Пятковская. — DOI 10.17150/2411-6262.2016.7(2).20. — EDN VREKYD // Baikal Research Journal. — 2016. — Т. 7, № 2. — URL: <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=20683>.
18. Пятковская Ю.В. Государственные расходы: от генезиса к правовым проблемам современности / Ю.В. Пятковская. — EDN XQQXZZ // Академический юридический журнал. — 2018. — № 2. — С. 45–51.
19. Черноверхский А.М. Финансово-правовое регулирование публичных расходов в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.М. Черноверхский. — Москва, 2010. — 33 с.
20. Землянская Н.И. Право публичных расходов и его место в системе российского права / Н.И. Землянская. — EDN XRFQLH // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. — 2016. — № 6. — С. 72–76.
21. Карасева М.В. О предмете финансового права в современных условиях / М.В. Карасева. — EDN YVWVAK // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. — 2019. — № 4. — С. 187–199.

REFERENCES

1. Kosov M.E. Forms of Budget Investments and Their Efficiency Enhancement. *Ekonomicheskii analiz: teoriya i praktika = Economic Analysis: Theory and Practice*, 2019, vol. 18, no. 1, pp. 83–95. (In Russian). EDN: YUCDJR. DOI: 10.24891/ea.18.1.83.
2. Kovalevskaya N.Yu., Khomkalov G.V. Methodological Aspects of Evaluating the Social Effectiveness of Investments. *Baikal Research Journal*, 2020, vol. 11, no. 4. DOI: 10.17150/2411-6262.2020.11(4).1. Available at: <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=24220>. (In Russian).
3. Tarakanova I.V. Quantitative Estimates of the Impact of Budget Investments on Economic Growth. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economy. Taxes. Law*, 2022, vol. 15, no. 4, pp. 107–115. (In Russian). EDN: LTJEYZ. DOI: 10.26794/1999-849X-2022-15-4-107-115.
4. Mazurin V.V. Legal regulation of formation and use of capital investments of state and municipal unitary enterprises. *Cand. Diss. Thesis. Saratov*, 2008. 22 p.
5. Akopyan O.A. Capital Investment Legislation. *Zhurnal rossiyskogo prava = Russian Law Journal*, 2010, no. 2, pp. 13–22. (In Russian). EDN: NDLWBJ.
6. Pinyaskina O.V. Legal regulation of financing of state capital investments. *Cand. Diss. Thesis. Moscow*, 2012. 25 p.
7. Komyagin D.L. Budget investment: public expenditure or treasury transformation? *Reformy i pravo = Reforms and Law*, 2014, no. 4, pp. 20–24. (In Russian). EDN: TDYDCN.
8. Ogurtsova A.N. Mechanism for financing public capital investments and improving its efficiency in the Russian Federation. *Cand. Diss. Thesis. Moscow*, 2006. 29 p.
9. Firsova E.A. Budget investment and public-private partnerships. Saint Petersburg, Saint Petersburg State University of Economics Publ., 2023. 195 p. EDN: QBUIJK.
10. Antipova O. The concept of “capital investment”. *Yuridicheskii mir = Juridical World*, 2005, no. 10, pp. 71–75. (In Russian).
11. Akopyan O.A. Legal regulation of budgetary investments. *Cand. Diss. Thesis. Moscow*, 2009. 30 p.
12. Lapteva A.M. The Notion of “Budget Investments”. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo = Vestnik of Saint-Petersburg University. Law*, 2018, vol. 9, no. 3, pp. 330–342. (In Russian). EDN: UXPWAJ. DOI: 10.21638/11701/spbu14.2018.304.
13. Solomko M.N. Comparative Analysis of Investment Expenditures in Budgets: Regional Aspect. *Vestnik universiteta = Bulletin of the University*, 2020, no. 4, pp. 166–173. (In Russian). EDN: TQJTIF. DOI: 10.26425/1816-4277-2020-4-166-173.
14. Kadochnikov D.V. Capital Expenditures of the Russian Regions’ Budgets: Regulatory Problems. *Zhurnal institucional’nykh issledovaniy = Journal of Institutional Studies*, 2022, vol. 14, no. 2, pp. 96–109. (In Russian). EDN: JCWKVI. DOI: 10.17835/2076-6297.2022.14.2.096-109.
15. Pyatkovskaya Yu.V. Budgetary expenditures in the system of state and municipal expenditures: legal aspect. Irkutsk, Baikal State University Publ., 2015. 164 p. EDN: WSYBXL.
16. Vasil’eva N.V. Public Revenues as a New Category of Finance Law. *Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki = Perm University Herald. Juridical Sciences*, 2015, no. 3, pp. 30–38. (In Russian). EDN: UIJRJB.

17. Pyatkovskaya Yu.V. Russia's Financial System as a Basic Category of Financial Science and Science of Financial Law: Approaches to Definition. *Baikal Research Journal*, 2016, vol. 7, no. 2. DOI: 10.17150/2411-6262.2016.7(2).20. Available at: <http://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=20683>. (In Russian).

18. Pyatkovskaya Yu.V. Government Expenditures: From Genesis To Contemporary Legal Problems. *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal = Academic Law Journal*, 2018, no. 2, pp. 45–51. (In Russian). EDN: XQQXZZ.

19. Chernoverkhskii A.M. Financial and legal regulation of public expenditures in the Russian Federation. *Cand. Diss. Thesis*. Moscow, 2010. 33 p.

20. Zemlyanskaya N.I. The Right of Public Expenses and Its Place in the System Russian Law. *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina = Courier of the Kutafin Moscow State Law University*, 2016, no. 6, pp. 72–76. (In Russian). EDN: XRFQLH.

21. Karaseva M.V. On The Subject of Financial Law in Modern Conditions. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo = Proceedings of Voronezh State University. Series: Law*, 2019, no. 4, pp. 187–199. (In Russian). EDN: YVWVAK.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Надежда Владиславовна Медведева – старший преподаватель кафедры предпринимательского и финансового права. Байкальский государственный университет. 664003, Россия, Иркутск, ул. Ленина, 11; Author ID 764834

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Nadezhda V. Medvedeva – Senior Lecturer, Department of Business and Financial Law. Baikal State University. 11, Lenin st., Irkutsk, Russia, 664003; Author ID 764834

Поступила в редакцию / Received 13.07.2023

Доработана после рецензирования / Revised 18.08.2023

Принята к публикации / Accepted 25.08.2023