

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ПОСРЕДСТВОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

К настоящему времени большая часть российского общества воспринимает миграцию рабочей силы в качестве отрицательного явления в жизни страны. И мы видим подтверждение этому.

Однако во многих СМИ есть публикации, где объясняется, что нам необходимо для поддержки экономики нашей страны большое количество мигрантов. В этой статье мы попытаемся рассмотреть есть ли надобность нам в таком большом количестве рабочей силы и нет ли от этого потока мигрантов угрозы экономической безопасности государства.

Ключевые слова: Экономическая безопасность; миграция; регулирование; Россия; государство.

I.E. Kozyrskaya

ENSURING RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY THROUGH THE REGULATION OF MIGRATION PROCESSES

By now, most of the Russian society perceives labor migration as a negative phenomenon in the life of the country. And we see confirmation of this.

However, many media outlets have publications explaining that we need a large number of migrants to support our country's economy. In this article, we will try to consider whether we need such a large number of labor and whether this flow of migrants poses a threat to the economic security of the state.

Keywords: Economic security; migration; regulation; Russia; the state.

В мире существует большое количество государств, и все они специфичны по уровню политического, экономического и социального развития. Возникающие проблемы стремятся решать сами, в сотрудничестве с другими странами, либо за их счет. Поскольку политика и экономика взаимосвязаны и трудно сказать, что является определяющим в тот или иной период развития страны, то мы акцент в данной статье будем делать на экономической стороне жизни общества.

Большинство исследователей склоняются к тому, что существуют такие группы экономических угроз:

Угрозы, возникающие в мировой экономике.

Селективные угрозы, санкции отдельных правительств или группы стран против конкретной страны и ее субъектов.

Военно-политические угрозы национальной экономике.

В данном случае стоит напомнить определение экономической безопасности, чтобы уяснить суть и цели принятия современных нормативно-правовых актов в отношении мигрантов из-за рубежа. Если чуть углубиться в историю, то сам термин «экономическая безопасность» был принят в 1985 г., а чуть позже была принята Концепция международной экономической безопасности.

Именно в этой резолюции было официально определено, что необходимо содействовать обеспечению международной экономической безопасности с целью социально-экономического развития и прогресса каждой страны.

Экономическая безопасность государства обуславливается необходимостью обеспечения: суверенитета государства; сохранения экономической самостоятельности страны, т.е. способности проводить собственную экономическую политику независимо от других государств; поддержания и дальнейшего повышения достигнутого уровня и качества жизни населения. Ряд авторов выделяет элементы структуры и критерии экономической безопасности. Это необходимо для того, чтобы оценить состояние экономики страны, рассчитать эффективность работы всех предприятий и компаний, определить, с какой продукцией можно составить конкуренцию зарубежным фирмам.

Если чуть выше мы представили группы угроз, то здесь покажем, что может подорвать экономическую основу государства: кризис финансовой системы государства; масштабный износ основного капитала градообразующих предприятий; социальное расслоение населения, и как результат такого расслоения — рост криминальных и экономических преступлений.

Даже из этого перечня видно, насколько серьезно стоит относиться к экономической безопасности страны. По мнению Э. В. Кульмухаметова, «Социально-экономическая безопасность государства представляет собой определенное качество экономических отношений в рамках национального социально-экономического пространства, которое обеспечивает защищенность всех субъектов и участников этих отношений от внутренних и внешних угроз» [8].

Аверьянова О. В. уточняет, что «Назначение системы экономической безопасности в целом — управление возможными противоречиями, которые появляются как результат расхождения интересов государства, общества, личности, ликвидации опасностей в реальном секторе экономики, увеличения стабильности народного хозяйства к влиянию экзогенных и эндогенных отрицательных факторов» [1, с. 14].

В отечественной и зарубежной литературе миграция рассматривается с позиции национальной безопасности страны.

Балашова Т. Н. дает такое понятие, что: «Национальная безопасность — это не только ее защищенность от внешних угроз — это «состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений» [2]. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года включает в себя 40 показателей состояния экономической безопасности. Стратегия направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной,

научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения¹.

Яковлев А. Е. и Соколова Г. Н. в статье «Особенности обеспечения экономической безопасности регионов» прослеживают взаимосвязь двух понятий «экономическая безопасность» и «национальная безопасность» [11].

Проблемы соотношения прав и законных интересов основных субъектов национальной безопасности — личности, общества и государства, нахождения между ними разумного баланса, отвечающего общим интересам обеспечения национальной безопасности России рассматривает в научной статье С. С. Босхолов [3].

У каждого государства есть угрозы суверенитета как со стороны внешней среды, так и внутри страны. Мы не будем останавливаться на подробном пояснении этих видов угроз, этому посвящено множество исторических и современных научных публикаций. Достаточно сказать, что если мы обращаем внимание на внешнее проявление угроз, то это многолетняя сырьевая направленность сначала советского, а теперь и российского экспорта, зависимость от импорта некоторых товаров, неимоверное санкционное давление и т.д.

Если мы посмотрим на внутренние проблемы, которые могут угрожающе повлиять на суверенитет страны, то здесь можно констатировать такие моменты, как структурные проблемы народного хозяйства, низкая конкурентоспособность многих видов продукции, проблемы технического устаревания отраслей. Осталось добавить к этому проблемы криминализации и коррупции на всех уровнях власти и порой двойное прочтение принимаемых законов.

Так, Гармышева А. А. акцентирует внимание, что появляются новые схемы уклонения от уплаты налогов, основанные на ранее не используемых информационно-технологических решениях и набирающих «обороты» видах деятельности, приносящих доход [5].

Как мы видим, любые экономические показатели — это результат труда людей. Н. В. Капустина и Г. Г. Сидоренко, анализируя в своей статье отчет Международной организации по миграции, предлагают для более подробного анализа миграции обращаться к качественным критериям оценки [7].

В свою очередь Резник Г. А. и Амирова Д. Р. рассматривают миграцию как угрозу национальной безопасности для принимающей страны, отмечая при этом два важнейших регулятора миграционного поведения: среда и социальные нормы [9].

Любое явление, которое мы можем наблюдать, имеет положительные и отрицательные моменты. Так и с миграцией населения. Международное разделение труда способствует или стимулирует, или вынуждает людей разных государств переезжать в другие страны, преследуя свои личные цели — поиски лучшей комфортной жизни, поиски более интересных предложений работы, учебы. Есть свои выгоды и проблемы для стран, из которых уезжают, и для стран, в которые приезжают.

¹ Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.

Даже беглый просмотр имеющихся публикаций подтверждает, что тема миграции и безопасности государства не нова. Она была рассмотрена с позиции экономической теории, социологии, статистики, теории государства и права и многих других научных дисциплин.

Миграция населения является процессом, в большей степени, социальным, чем природным, а большинство исследователей едины в своем мнении и в том, что управление миграционными процессами является не только возможным, но и необходимым. Инструментом управления миграционными процессами является осуществление государством миграционной политики.

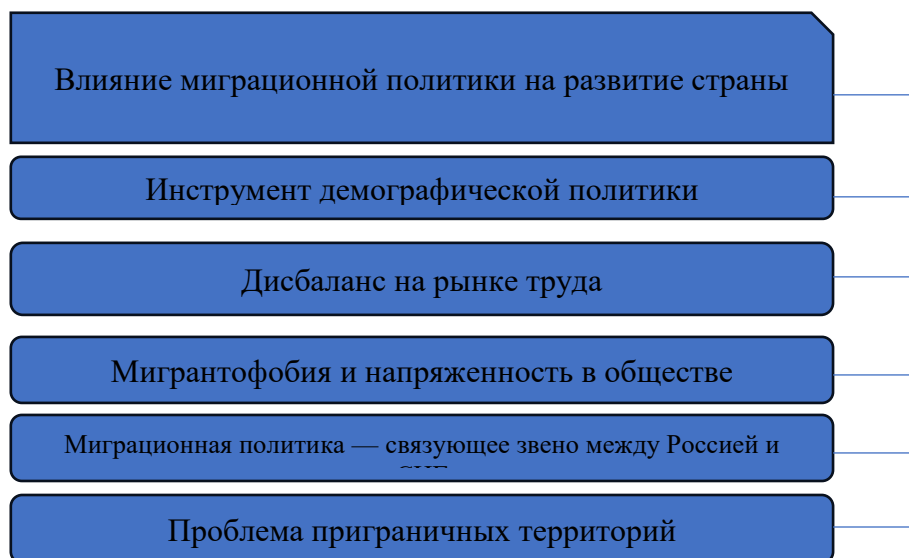


Рис. 1. Влияние миграционной политики на развитие государства

Россия стала интересна многим гражданам из зарубежных государств, преобладают мигранты из бывшего Советского Союза. Уезжают из стран, где наблюдается рост безработицы, рост налогов. Мигранты целенаправленно едут в определенные регионы страны: либо просто работать, либо работать в тех отраслях, где высокая зарплата, либо учиться, а потом остаться работать в РФ. После нескольких лет работы мигранты уже осваиваются в новой стране, начинают искать места, где легче работать (при такой же зарплате), ищут места отдыха, постепенно собирается национальная диаспора.

До недавнего времени такое положение дел устраивало многих. Достаточно вспомнить, что наша страна испокон веков была многонациональной. И вот то, что происходит сейчас, вызывает шок, недоумение. Возникает масса вопросов к соответствующим органам государственной власти как на федеральном уровне, так и на уровне муниципальных образований. Какими показателями можно оценить их работу. А главное — почему нет конкретных ответственных за происходящее.

Направленность, интенсивность, мотивация миграционных процессов и их ход, адаптация мигрантов в принимающих сообществах регулярно изменяются и обретают новые формы, что требует пристального внимания ученых к этой

теме, а также разработки концептуальных подходов и методических приемов комплексного анализа управления миграционными процессами.

Гаврилова Т. М. в своей работе «Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность» подробно исследует влияние этих процессов на безопасность России, отмечает, что до сих пор в научной среде существуют споры и противоречивые толкования миграционной ситуации в субъектах государства [4].

Конституция Российской Федерации¹ и действующее законодательство предоставляют для легальных мигрантов широкие возможности. В них прописано, что наряду с правами иностранные граждане должны соблюдать законы нашей страны [10].

Сейчас можно выделить такие угрозы экономической безопасности РФ, от которых обострилась точка кипения среди российского общества:

1. Растущая криминализация среди трудовых мигрантов и членов их семей.
2. Агрессивный захват мигрантами многих сфер услуг.
3. Усиление неравномерности социально-экономического развития регионов страны по ряду причин (спад производства в ряде отраслей, последствия пандемии, влияние санкций против нашей страны).

Гуляев Т. Р. отмечает, «на фоне проведения специальной военной операции и без того высокие издержки и затраты на обеспечение безопасности увеличиваются из-за террористической деятельности, осуществляемой на территории РФ, что препятствует нормальному развитию экономики государства [6].

Из-за разрозненности учетных данных по мигрантам, находящимся в разных регионах России, трудно представить сколько сейчас мигрантов-нелегалов (и большинство их из стран СНГ), которые охотно идут во все сферы экономики за любые зарплаты, участвуют в криминальных этнических группировках, занимаются наркоторговлей. А это реальная угроза для безопасности населения и стабильности экономики. Протесты коренного населения страны в центральных регионах против засилия любых мигрантов на их территории обнажили проблемы учета и адекватного регулирования всех миграционных потоков [10].

Губернаторы ряда регионов своими указами запретили работать мигрантам во многих социально-значимых секторах экономики. Например, в общественном питании, в службах перевозок пассажиров, доставки еды, в розничной торговле, в строительстве. Сразу появилась информация как такие проблемы решают и субъектах РФ (в пример приводят Чеченскую республику) и правительства других государств. Соседняя Белоруссия давно разрешила такую опасную ситуацию.

У нас же пока как в присказке — у семи нянек дитя без глазу. Причины такой тяжелой во всех смыслах сложившейся ситуации и роста негатива по отношению к мигрантам — слабое и неэффективное сотрудничество в миграционной сфере между странами, нет жесткого механизма, регулирующего миграционные потоки при въезде и выезде иностранной рабочей силы.

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. № 237; 2020. № 144.

Для модернизации российской экономики нужны квалифицированные специалисты. А что мы видим по факту — приезжают люди с низкой квалификацией, привозят свои семьи, которые особо не стремятся работать. Цель таких граждан — получить российской гражданство любыми способами (законными и незаконными), чтобы потом требовать положенные социальные льготы.

Слабый учет таких приезжающих привел к тому, что иностранцы стали внедрять свои правила и свои законы жизни на территории России. Выросла социальная напряженность в стране. Благодаря прокурорским проверкам в компаниях, в местах проживания стали выявляться ужасающие факты пребывания иностранцев. По результатам проверок начались депортации тех, кто сам или его родственники нарушали российские законы.

Вывод здесь однозначный. Не нужно всем подряд разрешать приезжать в нашу страну на заработки. Нам нужно поднять экономику, увеличить темпы экономического развития — значит следует выяснить запросы на специалистов в отраслях, документально увидеть подтверждение какое количество, какого уровня квалификации, на какой срок требуется. Увидеть официальные бумаги, что для работы в компаниях нет среди соотечественников нужного количества персонала. Были ли поиски работников по другим регионам страны (еще с советских времен и сегодня многие компании используют вахтовый способ работы). И что самое главное — следует установить конкретную ответственность работодателя за приезд в компанию иностранных специалистов, вести контроль за ними вплоть до возвращения их на их родину. За нарушения — большие штрафы и увольнение с должностей.

Ведь раньше был учет перемещения трудовых ресурсов между странами. Под контролем Международной организации труда (МОТ) давались квоты на использование иностранных рабочих в той или иной стране, при условии выполнения критериев, позволяющих привлекать иностранцев.

Понятно, что в свете происходящих в стране событий активно будут работать и ФСБ, и прокуратура, и другие структуры. Но и сотрудники служб экономической безопасности в компаниях также должны активизировать свою работу.

Список использованной литературы

1. Аверьянова О.В. Система и структура обеспечения экономической безопасности С. 14. Экономика, управление, финансы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Пермь, апрель 2015 г.). — Пермь: Меркурий. — 2015.

2. Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие / Т.Н. Балашова // Общество и право. — 2008. — № 1. — С. 23–31.

3. Босхолов С.С. В поисках баланса интересов личности, общества и государства в сфере обеспечения национальной безопасности / С.С. Босхолов // Академический юридический журнал. — 2023. — Т. 24. — № 3. — С. 288–292. DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).288-292. EDN SLOXKS.

4. Гаврилова Т.М. Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность России / Т.М. Гаврилова // Национальные интересы: угрозы и безопасность. — 2011. — № 27 (120). — С. 67–74.

5. Гармышева А.А. Реструктуризация механизма противодействия уклонению от уплаты налогов / А.А. Гармышева. — DOI 10.17150/2500-2759.2023.33(3).483-490. — EDN POROUT // Известия Байкальского государственного университета. — 2023. — Т. 33, № 3. — С. 483–490.

6. Гуляев Т.Р. Угроза национальной безопасности российской федерации в период проведения специальной военной операции: преступления террористической направленности / Т.Р. Гуляев // Global & Regional Research. — 2024. — Т. 6, — № 1. — С. 34–38.

7. Капустина Н.В. Влияние миграции на социально-экономическое состояние государства / Н.В. Капустина, Г.Г. Сидоренко // Отходы и ресурсы. — 2023. — Т. 10. — № 2. — URL: <https://resources.today/PDF/01FAOR223.pdf> DOI: 10.15862/01FAOR223.

8. Кульмухаметов Э.В. Миграция и ее влияние на обеспечение социально-экономической безопасности государства / Э.В. Кульмухаметов // Экономические науки. — 2010. — № 11 (72). — С. 23–27.

9. Резник Г.А., Амирова Д.Р. Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты / Г.А. Резник, Д.Р. Амирова // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» — Том 8. — № 6 (2016). — <http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

10. Щукина К.В. Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность России / К.В. Щукина // Экономика, управление, финансы : материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Пермь, апрель 2015 г.). — Пермь : Меркурий, 2015. — 214 с.

11. Яковлев А.Е., Соколова Г.Н. Особенности обеспечения экономической безопасности регионов / А.Е. Яковлев, Г.Н. Соколова // Дискуссия. — 2014. — № 2. — С. 59–62.

Информация об авторе

Козырская Ирина Евгеньевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: kozyrskaya@mail.ru.

The Author

Kozyrskaya Irina Evgenievna — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of World Economy and Economic Security, Institute of World Economy and International Relations; Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation; e-mail: kozyrskaya@mail.ru.