

**И.Н. Медик,  
В.В. Дубровина**

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ИРКУТСК»**

Значительное влияние на экономическую безопасность государства оказывает уровень экономической безопасности его муниципальных образований. Исследование положительных и отрицательных факторов муниципалитетов, влияющих на их экономическую безопасность, позволит им своевременно применять меры для снижения угроз их экономическому положению.

В ходе проведенного анализа было сформулировано определение экономической безопасности муниципального образования, при проведении SWOT-анализа определены Слабые и сильные стороны, угрозы и возможности муниципального образования городского округа Иркутск. Проведен PEST-анализ, предполагающий оценку факторов внешней среды, оказывающих воздействие на социально-экономический потенциал города Иркутска. Сделаны выводы о состоянии экономической безопасности городского округа Иркутска.

*Ключевые слова:* экономическая безопасность; муниципальное образование; городской округ Иркутск; SWOT-анализ; PEST-анализ.

**I.N. Medik,  
V.V. Dubrovina**

## **ECONOMIC SECURITY OF THE MUNICIPAL FORMATION IRKUTSK CITY DISTRICT**

The level of economic security of its municipalities has a significant impact on the economic security of the state. A study of the positive and negative factors of municipalities affecting their economic security will allow them to timely apply measures to reduce threats to their economic situation.

In the course of the analysis, a definition of the economic security of the municipality was formulated; during the SWOT analysis, the Weaknesses and Strengths, Threats and Opportunities of the Municipal Formation of the Irkutsk City District were identified. A PEST analysis was carried out, involving an assessment of environmental factors that affect the socio-economic potential of the city of Irkutsk. Conclusions were drawn about the state of economic security of the Irkutsk city district.

*Keywords:* economic security; municipal formation; Irkutsk city district; SWOT-analysis; PEST-analysis.

Большое значение в деятельности любого государства играет такой фактор, как обеспечение его национальной безопасности. Национальную безопасность страны невозможно осуществлять без стабильной финансовой поддержки, и, как следствие, она зависит всецело от своей экономической безопасности. Исследованиям экономической безопасности государства в современной экономической теории придается большое значение, что в настоящее время является особенно актуальным. Для обеспечения экономической безопасности государства определено, что требуется обеспечение экономической безопасности его субъектов, поэтому большое внимание уделяется в последние годы экономической безопасности на региональном и муниципальном уровне. Мы считаем, что нужно обратить серьезное внимание на местный уровень, так как муниципалитеты помимо выполнения задач, возложенных на них федеральными государственными органами, должны учитывать потребности самого муниципального образования и его жителей в условиях существующих и появляющихся негативных факторов, воздействующих на их экономическое положение. Помимо общих проблем, стоящих в целом перед всеми муниципальными образованиями, каждое из них имеет свои специфические. Поэтому остро возникла проблема оценки экономической безопасности на муниципальном уровне, для своевременного выявления факторов, отрицательно влияющих на деятельность муниципальных образований. В связи с этим решение данных задач должно быть приоритетным при формировании экономической политики государства и самих муниципалитетов.

Экономическая безопасность — это важнейшая составляющая структуры национальной безопасности государства, поскольку при отсутствии достаточной экономической поддержки говорить о национальной безопасности в принципе не представляется невозможным. Без нее практически ни одна из задач, стоящих перед государством, не может быть решена как внутри самой страны, так и за ее границами.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (далее — Стратегия), экономическая безопасность — состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Муниципальное образование — городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Таким образом, можно сформулировать следующее понятие: экономическая безопасность муниципального образования — это состояние защищенности экономической системы муниципального образования от внешних и внутренних угроз, тенденции экономического развития материальных и финансовых возможностей муниципальных учреждений, коммерческих организаций.

Муниципальное образование не является полностью автономной территорией. Его развитие и функционирование зависит от множества обстоятельств — факторов, которые можно классифицировать по разным признакам (рисунок).



Классификация факторов, влияющих на экономическую безопасность

Анализ уровня экономической безопасности муниципалитета предполагает выявление угроз, возникающих во внешней и внутренней среде и изучение возможности их нейтрализации за счет использования своих сильных сторон и минимизации влияния слабых сторон.

Инструментом такого анализа является SWOT-анализ. Результаты SWOT-анализ представлены в табл. 1.

Таблица 1

Матрица SWOT-анализа муниципального образования город Иркутск\*

Сильные стороны	Слабые стороны
1) областной центр, столица Иркутской области; 2) ключевой транспортный узел Сибири; 3) пункт туристического транзита к озеру Байкал; 4) культурный центр Восточной Сибири; 5) образовательный комплекс, притягивающий студентов из других регионов, стран; 6) сравнительно низкие тарифы на электроэнергию; 7) невысокая плотность жилой застройки; 8) развитие малого бизнеса; 9) отсутствие дотаций из областного бюджета; 10) международные отношения с городами-побратимами	1) плохо развитая транспортная инфраструктура; 2) высокий уровень износа коммунальных сетей; 3) низкий уровень обустройства ливневых канализаций; 4) высокое количество нефункционирующих заводов, площади которых переходят под малый бизнес, сферу услуг; 5) высокая доля ветхого и аварийного жилья; 6) недостаточное развитие рекреационной сферы; 7) высокий уровень преступности

Возможности	Угрозы
1) укрепление значимости города на региональном и федеральном уровнях; 2) развитие города как крупного транспортно-логистического узла; 3) формирование туристического комплекса; 4) развитие города как культурного центра Восточной Сибири; 5) создание рабочих мест для выпускников иркутских ВУЗов; 6) перспективы развития агломерации Иркутск — Ангарск — Шелехов; 7) увеличение плотности жилой застройки; 8) возобновление работы заброшенных заводов; 9) привлечение финансирования из областного, федерального бюджетов в виде субсидий; 10) развитие партнерских отношений с городами-побратимами	1) резко-континентальный климат, высокая сейсмологическая активность; 2) высокая доля теневой экономики, в частности в сфере малого бизнеса, лесозаготовительной области; 3) высокий уровень майнинга криптовалюты, не имеющего базы правового регулирования; 4) отток из города высококвалифицированных специалистов; 5) формирование иркутской агломерации может оказаться неэффективным; 6) критичный уровень износа общественного транспорта муниципальных унитарных предприятий; 7) снижение объемов финансирования из областного, федерального бюджетов; 8) дефицит свободных мощностей для технологического присоединения объектов строительства

\* Составлена на основе: [1, 2, 3].

Таким образом, проведенный SWOT-анализ показывает, что существует ряд возможностей для укрепления и развития сильных сторон города: развитие логистики, туристической отрасли, привлечение молодых специалистов-выпускников ВУЗов города, увеличение плотности жилой застройки, укрепление связей с городами-побратимами.

Угрозами этим возможностям являются: активное процветание теневой экономики в различных сферах, низкие тарифы на электроэнергию стимулируют развитие майнинга криптовалюты, что приводит к аварийным ситуациям и является угрозой не только на муниципальном, но и областном уровне; суровый климат является одной из причин миграции населения, в том числе трудоспособного возраста, а также выпускников ВУЗов города; дефицит свободных мощностей для технологического присоединения может препятствовать увеличению плотности жилой застройки; недостаточная деловая активность ОМСУ может повлечь снижение объемов межбюджетных трансфертов (далее — МБТ) в бюджет города в виде субсидий; принятие неверных решений при формировании иркутской агломерации может отбросить развитие муниципалитета на несколько шагов назад, так как законодательно-правовые аспекты таких формирований плохо проработаны, а присоединение еще двух муниципалитетов может повлечь невозможность достаточного финансирования расходов на увеличившейся территории, развитие бюрократии будет препятствовать оперативному решению вопросов местного значения.

Возможностями для нейтрализации слабых сторон являются: привлечение инвестиций для возобновления работы заводов, которые создадут рабочие места; оптимизация расходов бюджета, привлечение МБТ для проведения ремонта коммунальных сетей, обустройства ливневых канализаций, ликвидации аварийного и ветхого жилья, переселения горожан в жилье, отвечающее нормам и требованиям.

Угрозами слабым сторонам являются: резко-континентальный климат с частными осадками при низком уровне обустройства ливневых канализаций

приводит к снижению качества дорожного покрытия, подтоплению домов частного сектора, частым авариям, негативной реакции со стороны горожан; высокая сейсмологическая активность при высоком уровне износа коммунальных сетей, высокой доле ветхого и аварийного жилья также может приводить к авариям.

PEST-анализ предполагает оценку факторов внешней среды, оказывающих воздействие на социально-экономический потенциал территории. Он предполагает оценку влияния следующих групп факторов: социальных, технологических, экономических, политических. В табл. 2 проведен PEST-анализ муниципального образования город Иркутск.

Таблица 2

Матрица PEST-анализа муниципального образования город Иркутск

Политико-правовые факторы	Экономические факторы
1) внесение изменений в 131-ФЗ в части вопросов ведения муниципалитета; 2) изменение налоговой и бюджетной политики, связанной с изменением нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства — возможность развития хозяйствующих субъектов; 3) укрепление сотрудничества с городами-побратимами	1) инфляция — изменение ставок по кредитам, рост цен, снижение уровня реальных доходов населения, отставание роста заработной платы от уровня инфляции; снижение уровня жизни населения; 2) спад производства; 3) увеличение дефицита бюджета города
Социокультурные факторы	Технологические факторы
1) ухудшение демографической ситуации — снижение уровня рождаемости, снижение численности населения, в том числе трудоспособного возраста, «старение» населения, значительный отток активной части населения); 2) снижение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физкультуры и спорта; 3) уровень и образ жизни населения	1) недостаточные капитальные вложения в технологическое перевооружение; 2) развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; 3) применения новых технологий

Политико-правовые факторы, такие как внесение изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ могут оказать как положительное, так и отрицательное влияние. Например, расширение перечня вопросов местного значения может составить трудности с их финансовым обеспечением (в случае отсутствия субвенций на осуществление переданных полномочий), но с другой стороны, некоторые вопросы действительно можно более эффективно и оперативно решать именно на уровне муниципалитета.

Изменение налоговой и бюджетной политики окажет благоприятное влияние на развитие хозяйствующих субъектов, однако может повлечь недополучение налоговых доходов в бюджет города. Например, на данный момент, адми-

нистрацией города Иркутска предоставляются субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Укрепление отношений с городами-побратимами может способствовать обмену опытом, развитием туристической отрасли, притоку трудовых ресурсов.

Касательно экономических факторов, инфляция, спад производства, увеличение дефицита бюджета — оказывают негативное влияние на муниципалитет. Налаживание производства поможет сдержать темпы инфляции, повысит уровень жизни населения, что повлияет на увеличение доходов бюджета города.

Социокультурные факторы неразрывно связаны с экономическими — увеличение уровня жизни населения города поможет решить демографические проблемы, связанные со снижением рождаемости, увеличением смертности, а также миграцией трудовых ресурсов. Социальная направленность бюджетной политики как муниципального образования, так и области, позволит повысить качество услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта в части реализуемых полномочий.

Развитие технологических факторов относится, по большей части, к вопросам ведения области, но тем не менее, внедрение новых технологий, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ окажет положительное влияние на муниципалитет. Привлечение инвестиций на капитальные вложения в технологическое перевооружение предприятий города повысит энергетическую безопасность муниципального образования.

Таким образом, с помощью SWOT-анализа и PEST-анализа можно определить основные факторы, оказывающие наиболее сильное положительное и отрицательное влияние на муниципалитет. Выявленные слабые стороны позволяют сформулировать основные риски экономической безопасности муниципального образования. Своевременное выявление рисков и угроз экономической безопасности и активная работа по их устранению позволяют укрепить состояние защищенности всего общества в целом, и каждой личности в частности.

### **Список использованной литературы**

1. Палкин А.Ю., Палкина М.В. О методиках оценки экономической безопасности муниципальных образований / М.В. Палкина, А.Ю. Палкин // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. — 2017. — № 3 (33). — С. 23–27.

2. Информационно-аналитический обзор социально-экономического положения города Иркутска за 2021–2023 гг. — URL: <https://admirk.ru>.

3. Иркутск. — URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Иркутск>.

### **Информация об авторах**

*Медик Ирина Николаевна* — кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный

университет, Российская Федерация, г. Иркутск, e-mail: m.irina.n@list.ru.

*Дубровина Влада Вадимовна* — главный специалист отдела социальной сферы и органов управления департамента финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска, Департамент финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска, Российская Федерация, г. Иркутск, e-mail: dubrovina.vlada@list.ru.

### **The Authors**

*Medik Irina Nikolaevna* — Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of World Economy and Economic Security, Baikal State University, the Russian Federation, Irkutsk, e-mail: m.irina.n@list.ru.

*Dubrovina Vlada Vadimovna* — Chief Specialist of the department of social sphere and management bodies of the Department of Finance of the Budget Policy and Finance Committee of the Irkutsk Administration, Department of Finance of the Budget Policy and Finance Committee of the Irkutsk Administration, the Russian Federation, Irkutsk, e-mail: dubrovina.vlada@list.ru.