

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОСУЖДЕННЫХ-ИНВАЛИДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Обеспечение национальной безопасности государства строится не только на поддержании необходимого уровня ее обороны, стойкости основных государственных институций, но и поддержании должного уровня правопорядка, исполнения обязательств государства перед своими гражданами. Проблемы организации медико-социального обеспечения инвалидов, находящихся в исправительных учреждениях, в целом, и их освидетельствование и переосвидетельствование на наличие состояния инвалидности, в частности, являются проявлением вопроса о качественном осуществлении государством функций по социальной защите инвалидов. На примере организации указанных процедур можно выявить большой спектр несогласованности норм российского законодательства в рассматриваемой сфере. Несовершенство законодательства вызывает проблемы в правоприменительной практике и ненадлежащую социальную защиту осужденных-инвалидов. Сделан вывод, что необходимо унифицировать основные подзаконные акты в анализируемой сфере, приведя ведомственные приказы в соответствие с базовым постановлением Правительства РФ.

Ключевые слова: государственная функция; государственное управление; инвалид; медико-санитарная экспертиза; осужденный.

**Е.М. Yakimova,
A.N. Ustinov****ORGANIZATIONAL PROBLEMS OF MEDICAL AND SOCIAL SECURITY
FOR CONVICTS WITH DISABILITIES
IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS**

Ensuring the national security of the state is based not only on maintaining the required level of its defense, the resilience of the main state institutions, but also maintaining the proper level of law and order, fulfilling the obligations of the state to its citizens. The problems of the organization of medical and social security for persons with disabilities in correctional institutions in general, and their examination and re-examination for the presence of a state of disability, in particular, are a manifestation of the question of the qualitative implementation by the state of the functions of social protection of persons with disabilities. On the example of the organization of these procedures, it is possible to identify a wide range of inconsistencies in the norms of Russian legislation in this area. Imperfection of legislation causes problems in law enforcement practice and inadequate social protection of convicts with disabilities. It was

concluded that it is necessary to unify the main by-laws in the analyzed area, bringing departmental orders in line with the basic decree of the Government of the Russian Federation.

Keywords: state function; public administration; disabled person; medical examination; convict.

В правовом регулировании организации медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся под стражей в Российской Федерации, существуют многочисленные и принципиальные недостатки [1], в том числе требует совершенствования процесс освидетельствования и переосвидетельствования осужденных, являющихся инвалидами и находящиеся в исправительных учреждениях.

Принятый в соответствии со статьей 101 УИК РФ Приказ Минюста России от 2 октября 2015 г. № 233 «Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядка организации охраны и надзора за осужденными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы» (далее — Приказ Минюста № 233, Порядок), издан на основе Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», которое на данный момент уже утратило свою силу. После принятия действующего в настоящее время Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом» (далее — Постановление Правительства РФ № 588) в Приказ Минюста № 233 не вносились изменения и дополнения. Кроме того, в обозначенном Приказе указано, что медико-социальная экспертиза (далее также — МСЭ) осужденных проводится в порядке, определяемом Правилами признания лица инвалидом, утвержденными уже утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95. Следовательно, многие положения Приказа Минюста № 233 прямо противоречат Постановлению Правительства РФ № 588.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 558, гражданин направляется на МСЭ медицинской организацией в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение МСЭ.

В Приказе Минюста № 233 содержатся иные правила. В пункте 8 Порядка МСЭ проводится по заявлению осужденного (его законного представителя), которое подается в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы через

администрацию исправительного учреждения. При поступлении от осужденного указанного заявления администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет его в федеральное учреждение МСЭ с приложением направления на данную экспертизу, выданного медицинской организацией уголовно-исполнительной системы, либо справки, выданной осужденному организацией, отказавшей ему в направлении на МСЭ, а также медицинских документов, подтверждающих нарушение здоровья. Кроме того, установлен открытый перечень причин, когда направление гражданина на МСЭ не требуется.

Таким образом, Постановление Правительства РФ № 588 инициативу направления на МСЭ закрепляет исключительно за медицинским учреждением, при этом четко устанавливает основания для принятия подобного решения. Приказ Минюста № 233, напротив, инициативу направления на МСЭ возлагает исключительно на осужденного и никаких обязанностей на медицинское учреждение ФСИН России по проявлению такой инициативы не возлагает. Следует отметить теоретическую возможность того, что осужденный не может самостоятельно проявить инициативу направления себя на медико-социальную экспертизу в силу своего психического или физического состояния.

Более того, Приказ Минюста № 233 фактически дает право обратиться за МСЭ исключительно осужденному и его представителю. Лица, которые не осуждены, но находятся под стражей в следственном изоляторе (иногда находятся под стражей годами), возможности быть направленными на МСЭ фактически лишены.

Постановлением Правительства РФ также установлено, что направление гражданина на МСЭ осуществляется исключительно при согласии гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение медико-социальной экспертизы, форма согласия утверждена Приказом Минздрава России от 7 июля 2022 г. № 385н «Об утверждении формы согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение МСЭ».

Согласие на направление и проведение медико-социальной экспертизы подается гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в медицинскую организацию после принятия врачебной комиссией медицинской организации решения о направлении его на МСЭ на бумажном носителе или через личный кабинет на Госуслугах в форме электронного документа при условии завершения гражданином (его законным или уполномоченным представителем) прохождения процедуры регистрации в ФГИС «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Осужденные к лишению свободы и лица, содержащиеся под стражей, естественно не имеют в наличии в бумажном виде распечатанных форм согласия на направление на медико-социальную экспертизу, а, поскольку обязанность направления на МСЭ не возложена на медицинское учреждение ФСИН России, то у последнего отсутствует необходимость обеспечивать лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и лиц, находящихся под стражей, формами согласия. Даже более того, подобная ситуация приводит к тому, когда лицо, находящееся в учреждении ФСИН России, вообще может не знать о необходимости заполнять какой-либо

бланк. В свою очередь, отсутствие согласия на направление на медико-социальную экспертизу, заполненное по установленной форме, может быть основанием для отказа в рассмотрении представленных на данную экспертизу документов.

Применение электронного способа обращения для лиц, находящихся в местах лишения свободы и следственных изоляторах, вообще не реализуемо, что еще больше показывает необходимость в совершенствовании правового регулирования направления на медико-социальную экспертизу лиц, находящихся под стражей и отбывающих наказание в виде лишения свободы, в силу особенностей правового статуса указанных лиц и необходимости соблюдения режима их содержания.

В пункте 9 Порядка указано, что администрация исправительного учреждения обеспечивает доставку осужденного к месту проведения медико-социальной экспертизы (осмотра). При проведении МСЭ в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы осужденный на период проведения МСЭ может быть переведен в другое исправительное учреждение либо направлен в медицинскую организацию уголовно-исполнительной системы. В случае, если осужденный не может быть доставлен в федеральное учреждение МСЭ по состоянию здоровья, соответствующее заключение медицинской организации уголовно-исполнительной системы направляется в федеральное учреждение МСЭ вместе с соответствующими медицинскими документами, и ему сообщается о месте, где может быть проведена медико-социальная экспертиза.

Представляется, что данный пункт Порядка недостаточно конкретизирован, поскольку не установлен ответственный за своевременное направление осужденного в другое исправительное учреждение ФСИН России. Как правило, в значительной части случаев, установление инвалидности связано с переводом в другое исправительное учреждение ФСИН России (где есть профильный филиал медицинской части), но при этом не ясно на кого возложена такая обязанность. Медицинская организация ФСИН России принимает решение о необходимости перенаправления осужденного куда-то, но не принимает об этом решение и не имеет собственных конвойных подразделений.

В соответствии с Приказом ФСИН России от 11 июня 2015 г. № 518 «Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной службы исполнения наказаний», конвоирование осужденных по маршрутам конвоирования относится к задачам территориальных органов ФСИН России. В соответствии с Приказом ФСИН России от 14 января 2019 г. № 13 «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний», для выполнения этой задачи им подчинены управления и отделы по конвоированию, которые являются отдельными юридическими лицами. При этом в единую очередь на конвоирование попадают лица, являющиеся подследственными, подсудимыми и осужденными, по решениям органов следствия, суда, исходя из собственных решений территориальных органов ФСИН России и ФСИН России. В эту же очередь на конвоирование попадают лица, необходимость перемещения которых связано с различными медицинскими и медико-социальными причинами.

Таким образом, осужденные-инвалиды, находящиеся в местах лишения свободы, в полной мере не могут реализовать свое право на социальную защиту в случае инвалидности, что конечно прямо не является угрозой национальной безопасности, однако усиливает дисбаланс в уголовно-исполнительной системе и системе общественных отношений. Препятствием является не только сама сложность организации освидетельствования и переосвидетельствования осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, но и законодательная база, устанавливающая порядок реализации указанного права. Представляется необходимым внести изменения в приказ Минюста № 233 с целью приведения его положений в соответствие с нормами постановления Правительства № 588, что позволит устранить противоречивость подзаконного регулирования в сфере освидетельствования и переосвидетельствования осужденных–инвалидов, находящихся в исправительных учреждениях.

Список использованной литературы

1. *Кирьянова О.В.* Ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, совершившего противоправное деяние / О. В. Кирьянова // Правозащитная деятельность органов государственной власти: проблемы и перспективы : материалы круглого стола с международным участием, Иркутск, 7 декабря 2012 года. — Иркутск: Байкальский государственный университет, 2012. — С. 74–77.

Информация об авторах

Якимова Екатерина Михайловна — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: yakimova_katerin@mail.ru.

Устинов Андрей Николаевич — главный консультант отдела по защите прав и свобод человека в уголовном процессе и в местах принудительного содержания аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, г. Иркутск, e-mail: marketgarden@rambler.ru.

The Authors

Yakimova Ekaterina Mihailovna — Ph.D. in Law, Associate Professor, Head of the Chair of Constitutional and Administrative Law, Baikal State University, Irkutsk, e-mail: yakimova_katerin@mail.ru.

Ustinov Andrei Nikolaevich — Chief Consultant, the Department for the Protection of Human Rights and Freedoms in Criminal Proceedings and in Places of Forced Detention, the Commissioner for Human Rights in the Irkutsk Region, Irkutsk, e-mail: marketgarden@rambler.ru.