

ВЛИЯНИЕ ТРАНСФОРМАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Анализируется связь явлений в сфере обеспечения финансово-экономической безопасности, как главной составляющей национальной безопасности российского государства, с изменениями в функциях таможенных органов, продиктованных углублением кризисов и усилением нестабильности в мировой политической и экономической сферах.

Приводятся статистические данные ФТС России по изменениям показателей собираемости таможенных платежей и трансформации их составляющей в общем объеме финансов, поступающих в федеральный бюджет Российской Федерации, в зависимости от внешнеторговой и геополитической ситуации при неизменном росте количества возбуждаемых таможенными органами уголовных и административных дел, по фактам уклонения от уплаты или занижения величины, подлежащих уплате таможенных платежей.

Сделан вывод о необходимости более оперативного и адекватного реагирования на складывающуюся геополитическую и экономическую ситуацию путем издания соответствующих законов и подзаконных актов, позволяющих должностным лицам таможенных органов применять административные ресурсы к недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности и предоставлять дополнительные преференции лицам, добросовестно работающим в сфере ВЭД, в том числе уполномоченным экономическим операторам.

Ключевые слова: экономическая безопасность; таможенные органы; нестабильность политической ситуации; санкции; таможенные платежи.

Т.П. Лепя

IMPACT OF TRANSFORMATION OF FISCAL FUNCTION OF CUSTOMS AUTHORITIES ON FINANCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA

It analyzes the connection between the phenomena in the field of ensuring financial and economic security, as the main component of the national security of the Russian state, with changes in the functions of customs authorities dictated by the deepening crises and increased instability in the global political and economic spheres.

The statistical data of the Federal Customs Service of Russia on changes in the indicators of collection of customs payments and the transformation of their component in the total volume of finances received by the federal budget of the Russian Federation, depending on the foreign trade and geopolitical situation, with an unchanged increase in the number of criminal and administrative cases initiated by customs authorities, on the facts of evasion or understatement of the amount payable customs payments.

It was concluded that it is necessary to more quickly and adequately respond to the emerging geopolitical and economic situation by issuing relevant laws and by-laws that allow customs officials to apply administrative resources to unscrupulous participants in foreign economic activity and provide additional preferences to persons working in good faith in the field of foreign economic activity, including authorized economic operators.

Keywords: economic security; customs authorities; political instability; sanctions; customs payments.

Непростая современная геополитическая и финансовая ситуация обязывает действующие мировые администрации в рамках очевидного противостояния стран обеспечивать общественные потребности хотя бы в минимально необходимых количествах, адекватно реагируя на внутренние и внешние отрицательные экономико-политические воздействия. Данное возможно при создании условий для достижения необходимого уровня финансово-экономической безопасности стран, как составной части национальной безопасности. Гарантированная государством экономическая безопасность обеспечивает политическую независимость страны и дает возможность проводить самостоятельную экономическую политику, а также защищать национальные интересы народов, проживающих на данной территории, избегая угроз самому существованию страны.

Одной из основных функций, возложенных на таможенную службу России, является фискальная функция, имеющая целью пополнение федерального бюджета страны за счет сбора таможенных платежей, начисляемых и собираемых при перемещении коммерческих партий товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также штрафных сумм, установленных за нарушение требований таможенного законодательства. Уровень собираемых в федеральную казну платежей таможенными органами, позволяет говорить о показателе финансово-экономической стабильности и безопасности России. Кроме того, изменяя ставки тарифов для начисления таможенных пошлин, государство регулирует товаропотоки на каналах экспорта-импорта в собственных интересах, стимулируя внутреннее производство в стратегически важных отраслях, и создавая новые рабочие места в данных сферах, а также имеет возможность сокращать объемы вывозимого необработанного сырья и отдавать предпочтение экспорту продукции с более высоким уровнем добавленной стоимости. Таким образом, таможенная служба России и стран-членов ЕАЭС, проводя адекватную протекционистскую таможенно-тарифную политику, обеспечивает и поддерживает стратегию финансово-экономической безопасности страны через применение фискальной, защитной и регулятивной функций, реализуемых посредством изменения величины и структуры таможенных пошлин.

Доля, структура и динамика трансформации таможенных платежей в доходной части федерального бюджета России обусловлена ситуациями, складывающимися на внешнем и внутреннем рынках России, а также новациями и изменениями в нормативных актах, отражающими динамику данных событий и явлений.

Таможенные платежи, представляя собой сложное социально-экономическое явление, определяются, а их начисление и сбор регулируется нормативными

актами, как наднационального (ТК ЕАЭС), так и национального уровня (Постановления и Решения Правительства РФ, Постановления Минфина РФ, Приказы ФТС РФ), видом транспорта и характером перемещения товаров через таможенную границу, статусом субъекта, осуществляющего перевозку коммерческого товара и четкой нормативной регламентацией административной деятельности должностных лиц таможенных органов по принудительному взысканию платежей с недобросовестных участников ВЭД.

Полученный доход от таможенных платежей на каналах импорта и экспорта составляет существенную долю в удельном весе государственного бюджета страны (от 30% до 50% в разные временные интервалы), что во многом определяет место страны в международном разделении труда, являясь одним из основных регуляторов, как внутренней экономики, так и экономических отношений на мировом пространстве. Эффективному таможенному администрированию начисления таможенных платежей и их поступления в федеральный бюджет препятствует противоправная деятельность недобросовестных участников ВЭД, направленная на занижение таможенной стоимости декларируемых товаров, и формирующая собой рисковую ситуацию снижения доходной части федерального бюджета, что существенно отражается на финансово-экономической сфере государства, как основе национальной безопасности Российской Федерации. Дополнительные препятствия в пополнении бюджета страны за счет таможенных перечислений возникли в период беспрецедентного санкционного давления на российскую экономику, экономической рецессии в стране и мире и сложных политических взаимоотношений.

Значительные изменения в этой области произошли в период образования нового экономического союза — первоначально на базе трех стран — Беларусь, Россия и Казахстан (Таможенный союз — 2010 год), а затем пяти стран - Беларусь, Россия, Казахстан, Армения и Кыргызстан (Евразийский экономический союз — 2018 год), позволившие сократить таможенно-торговые и административные барьеры между странами, что положительно повлияло на логистику товаропотоков и собираемость таможенных платежей внутри данного союза.

В это же время при торговле с третьими странами основная доля таможенных платежей формировалась в этот период (хоть с небольшой тенденцией к падению величины) собираемыми суммами на канале экспорта энергетического сырья, что было обусловлено изменяющейся конъюнктурой и осуществления таможней эффективного администрирования [5, с. 397] на внешнем рынке, а также проведенным Россией налоговым маневром. До 2015 года в структуре собираемых в федеральный бюджет платежей заметно вырос процент экспортной пошлины на нефтепродукты. В 2015–2019 годах переориентация экспортных поставок углеводородов России на восточные и азиатские рынки, в частности на поставки в КНР, дало двукратное увеличение [6, с. 239] объемов и позволило частично минимизировать потери российского федерального бюджета от проводимой западными странами политики санкционного давления [2, с. 287]. Падение показателей в деятельности ФТС России по сбору таможенных платежей в бюджет страны в период 2019-2020 годов объявленной пандемии Covid-19 было

обусловлено снижением мирового спроса на сырьевые товары и введением ограничительных мер [4, с. 358] на внешнеэкономическую деятельность в целом и на деятельность отдельных корпораций в области международных перевозок, туризма и некоторых сфер услуг. Поступление в федеральный бюджет от таможенных платежей снизилось с 6,063 трлн рублей в 2018 году до 5,729 трлн рублей в 2019 году и до 4,752 трлн рублей в 2020 году.

После снятия медицинских и торгово-таможенных ограничений в 2021 году поступления платежей в федеральный бюджет России достигли 7,156 трлн рублей [1, с. 39], в том числе за счет роста облагаемых импортных товаров, которые составили 61 % от всех поступивших в федеральный бюджет от таможенных платежей, а также за счет роста доходов российского бюджета от экспорта зерновых и иной сельскохозяйственной продукции, лесоматериалов и некоторых видов металлов. В структуре таможенных платежей, пополняющих федеральный бюджет, в последние годы основная доля падает на НДС — от 45 % до 57 %; вывозная таможенная пошлина составляет от 24 % до 40 %, ввозная таможенная пошлина — от 10% до 12%; акциз — от 1,5 % до 2,10 %, таможенные сборы — от 2,0 % до 4,5 %.

Период 2022–2024 годов характеризовался ростом цен на энергоресурсы на мировом рынке и увеличением востребованности этих товаров в условиях послепандемийного восстановления промышленного производства и ростом доходов в федеральном бюджете от нефти и газа, а также от товаров сельскохозяйственного производства, благодаря увеличению экспортных таможенных пошлин и изменению акцизной политики. Бюджет России в 2022 году таможенная пополнила на 6,2 трлн рублей [7, с. 257], причем пошлины на импортные товары превысили экспортные пошлины на 0,6 трлн. рублей и достигли 3,3 трлн рублей. По результатам 2023 года таможенные платежи пополнили бюджет страны примерно на 6,4 трлн рублей, несмотря на потери от экспорта газа, не поступившего на европейский рынок в связи с терактами на российских газопроводах.

По словам временно исполняющего обязанности руководителя ФТС РФ Руслана Давыдова на 2024 год для таможенной России установлен план по сбору таможенных платежей на сумму 7,4 трлн рублей, что должно превысить показатели 2023 года приблизительно на 14 %.

Анализируя показатели выявленных и возбужденных таможенными органами уголовных и административных дел по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей, усматривается связь изменения количества таможенных правонарушений, связанных с неуплатой платежей, с общемировыми явлениями на таможенных границах и внутрисоциальной обстановкой в стране. Так, в пандемийный период 2019–2020 годы, в связи со снижением уровня активности во внешнеэкономической сфере зафиксировано падение количества выявленных признаков преступлений, квалифицируемых по ст. 194 УК РФ «Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица» до 344 уголовных дел в 2019 году (6 млрд руб. неуплаченных платежей) и до 316 уголовных дел в 2020 году (7 млрд руб. неуплаченных платежей) относительно 359 уголовных дел в 2018 году и 481 уголовным делом в 2017 году. При

этом, традиционно высоким оставалось количество возбуждаемых дел об административных правонарушениях по фактам недекларирования и недостоверного декларирования товаров с целью не платить законно установленные таможенные платежи (ст. 16.2 КоАП России) — в 2017 г. — 32 807 дел об АП (27,5 % от общего количества), в 2018 г. — 32 212 дел об АП (22,5 %), в 2019 г. — 38 320 дел об АП (25,4 %); в 2020 г. — 25 316 дел об АП (22 %), в 2021 г. — 30 339 дел об АП (21,8 %); в 2022 г. — 25 190 дел об АП (17,1 %); в 2023 г. — 28 500 дел об АП (18,26 %).

Наибольшая сумма неуплаченных платежей, зафиксированная в рамках дел, возбужденных таможенными ФТС России в 2021 году, составила 18,8 млрд рублей по 349 уголовным делам, что частично объясняется активизацией внешнеэкономической деятельности в послепандемийный период со стороны недобросовестных участников ВЭД. В связи с усилением санкционного давления на Россию, с началом СВО и снижением внешнеэкономических отношений со странами Евросоюза снижается и количество выявляемых и возбуждаемых таможенными органами уголовных дел по ст. 194 УК РФ: в 2022 году — 344 уголовных дела и 285 уголовных дел в 2023 году.

Рост криминальной составляющей в данной сфере обусловлен, в том числе, снижением платежеспособности лиц, участвующих во внешнеэкономических операциях, из-за нестабильной экономико-политической ситуации, падения курса рубля, роста инфляционных показателей, разрыва ранее существовавших логистических цепочек и введения ценового ограничения на российскую нефть при экспорте на мировом рынке. Последнее десятилетие ознаменовалось невиданным падением рубля (до 30 %), связанным с изменениями в соотношении экспортно-импортных операций в России — с ростом объема импортных товаров и падением экспортных поставок нефтепродуктов на фоне неконтролируемого оттока капиталов из России, в том числе иностранных активов; снижением внешних обязательств РФ; ростом кредитования и увеличением расходов государства при снижении показателей внешнеторгового баланса с переходом на оплату в национальных валютах и оттоке из страны стабильных валют, таких, как доллар и евро. Так, максимальная доля рубля в расчетах за экспортные поставки в 2023 году составила 39 %, а минимальная 14,3 % была зафиксирована в 2021 году.

Объективные обстоятельства, повлиявшие на рост задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей в федеральный бюджет России, обязывают таможенные органы применять различные меры по административному взысканию неуплаченных сумм таможенных платежей, при этом одной из достаточно действенных мер взыскания оказалось введение запрета на въезд в РФ иностранным лицам-должникам. По данным ФТС РФ процент взыскания таможенными органами неуплаченных платежей за последние 3 года значительно вырос и колеблется в пределах 70–80 %.

Несмотря на увеличение результативных совместных проверок, осуществляемых налоговыми и таможенными органами в отношении участников ВЭД и операций после выпуска товаров, остаются нерешенными вопросы об уровне эф-

фективности использования системы управления рисками при данных проверках, а также более активного привлечения к этой деятельности иных органов исполнительной власти.

Представляется целесообразным пересмотреть вопрос о необходимости замораживании деятельности участника ВЭД на период судебных разбирательств по фактам оспаривания в суде решений по результатам таможенных проверок, а также приостановления взыскания оспариваемых сумм неуплаченных платежей в указанный период, и увеличения срока исковой давности по взысканиям задолженности по таможенным платежам.

Таким образом, таможенная служба России, исполняя свою основную фискальную функцию, пополняя федеральный бюджет РФ взыскиваемыми таможенными платежами и суммами штрафных санкций, обеспечивает финансовую стабильность и безопасность страны. Для эффективного роста объема доходов, поступающих от внешнеэкономической деятельности в федеральный бюджет, перспективными направлениями в деятельности российских таможенных органов могут стать: переориентация логистических потоков товаров и смена направления деятельности национального производителя с переключением внимания на альтернативные рынки сбыта [3], обеспечение таможенной структуры самыми передовыми современными информационно-коммуникационными технологиями, в том числе в области межведомственного электронного взаимодействия с иными исполнительными органами власти; а также первоочередное снабжение приграничных таможенных постов высокоточными техническими средствами таможенного контроля; внедрение средств обеспечения информационной безопасности с учетом увеличения угроз несанкционированного доступа в таможенные сети со стороны глобального информационного пространства; создание инновационных объектов таможенной и околотаможенной инфраструктуры на новых логистических маршрутах. Для реализации указанных направлений необходимо также рассмотреть вопросы правового регулирования административных аспектов деятельности таможенных органов, позволяющие более широко применять цифровые технологии для автоматизации и унификации таможенных операций и введения единых стандартов при их реализации, в том числе, при контроле за новым видом торговли — интернет-торговлей.

Список использованной литературы

1. Бабахина К.О. Анализ поступления таможенных платежей в федеральный бюджет / К.О. Бабахина, Н.С. Васюкова, С.И. Радкевич. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2022. — № 12-3 (75). — С. 39–42.
2. Бубнов В.А. Влияние санкционной политики недружественных стран на российскую финансовую систему / В.А. Бубнов. // Известия Байкальского государственного университета. — 2022. — Т. 32, № 2. — С. 283–289.
3. Немирова Г.И. Администрирование таможенных платежей как инструмент обеспечения финансовой безопасности России. / Г.И. Немирова, М.А. Гусенко // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. — 2024. — № 3.

4. Попова Л.В. Прямые инвестиции КНР в российский автопромышленный сектор в рамках глобальной стратегии китайских автопроизводителей / Л.В. Попова, В.А. Воронин, Е.Ю. Сизых. // Российско-китайские исследования. — 2023. — Т. 7, № 4. — С. 354–366.

5. Рубцова В.Н. Администрирование таможенных платежей как приоритетное направление налоговой политики Российской Федерации / В.Н. Рубцова, С.К. Содномова // Baikal Research Journal. — 2023. — Т. 14, № 2. — С. 397–406.

6. Суходолов Я.А. Российско-китайское внешнеторговое сотрудничество / Я.А. Суходолов // Российско-китайские исследования. — 2020. — Т. 4, № 3. — С. 237–243.

7. Фролов В.Д. Исследование динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации / В.Д. Фролов. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2023. — № 2-1 (77). — С. 256–259.

Информация об авторе

Лена Татьяна Павловна — старший преподаватель, кафедра предпринимательское и финансовое право, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.

The Author

Lena Tatyana Pavlovna — Senior Lecturer, Department of Entrepreneurial and Financial Law, Baikal State University, Irkutsk, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.