

## КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Анализируется роль капитальных расходов бюджетов в достижении национальных целей развития Российской Федерации. Отмечается, что качественное и системное финансово-правовое регулирование капитальных расходов бюджетов призвано создать необходимые условия для стабильного роста валового внутреннего продукта Российской Федерации. Автором выявлены правовые механизмы, предусмотренные действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, используемые для осуществления тех расходов бюджетов, которые по своей экономической природе являются капитальными расходами. Отражены имущественные результаты использования данных правовых механизмов. Акцентируется внимание на необходимости дальнейшего развития основ правового регулирования капитальных вложений средств бюджетов всех уровней.

*Ключевые слова:* капитальные расходы бюджетов; капитальные вложения; бюджетные инвестиции; субсидии; валовой внутренний продукт.

N.V. Medvedeva

## CAPITAL BUDGET EXPENDITURES AS A CONDITION FOR ENSURING NATIONAL SECURITY OF RUSSIA

The article analyzes the role of capital budget expenditures in achieving the national development goals of the Russian Federation. The author points that high-quality and systematic financial legal regulation of capital budget expenditures is intended to create the necessary conditions for stable growth of the gross domestic product of the Russian Federation. The study has identified the legal mechanisms provided for by the current budget legislation of the Russian Federation, used to implement those budget expenditures that, by their economic nature, are capital. The property results of using these legal mechanisms are reflected. The author focuses attention on the need for further development of the fundamentals of legal regulation of capital investments of budget funds at all levels.

*Keywords:* capital budget expenditures; capital investments; budget investments; subsidies; gross domestic product.

Одной из семи национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Президентом Российской Федерации, является «Устойчивая и динамичная экономика»<sup>1</sup>. В числе задач для достижения указанной цели закреплено обеспечение темпа роста

---

<sup>1</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 2024. 07 мая.

валового внутреннего продукта страны выше среднемирового и выход не позднее 2030 года на четвертое место в мире по объему валового внутреннего продукта, рассчитанного по паритету покупательной способности.

Следует отметить, что национальные цели развития определяют процесс планирования и исполнения бюджетов не только на федеральном уровне, но и на уровнях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее — БК РФ)).

В экономической и юридической научной литературе отмечается зависимость устойчивого экономического роста от развитых и эффективных капитальных вложений бюджетных средств [1; 2; 3; 4; 5]. В свою очередь, качественное и системное финансово-правовое регулирование капитальных расходов бюджетов призвано создать необходимые условия для стабильного роста валового внутреннего продукта Российской Федерации.

В настоящее время в БК РФ не используется понятие капитальных расходов бюджетов. Ранее капитальные расходы бюджетов выступали составной частью расходов бюджетов, выделяемой по экономическому содержанию, наряду с текущими расходами. Ст. 66, 67 и 68 БК РФ, закреплявшие экономическую классификацию расходов бюджетов, утратили силу с 1 января 2008 г.<sup>2</sup>

Однако признание утратившими силу указанных статей БК РФ не означает отсутствие в бюджетном законодательстве положений, регулирующих те расходы бюджетов, которые по своей экономической природе являются капитальными. Так, на сегодняшний день реализация капитальных расходов бюджетов производится посредством осуществления бюджетных инвестиций (ст. 79, 80 БК РФ) и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений и (или) приобретение объектов недвижимого имущества (ст. 78, 78<sup>2</sup>, 78<sup>3</sup>, 79<sup>1</sup> БК РФ).

Несмотря на разнообразие правового регулирования механизмов осуществления капитальных расходов бюджетов, объединяет их то, что в результате происходит приобретение, создание или реконструкция имущества. В части случаев такое имущество принадлежит публично-правовому образованию, в остальных — находится в собственности юридических лиц (как некоммерческих, так и коммерческих).

Представляется, что в целях усовершенствования и развития правового регулирования необходимо закрепление единых положений, распространяющихся на любые механизмы осуществления тех расходов, которые по своей экономической природе являются капитальными.

В частности, данные аспекты могут найти отражение в понятийном аппарате бюджетного законодательства, в главах, содержащих общие положения о расходах бюджетов и нормы о бюджетной классификации Российской Федерации. Заслуживают внимания предложения по развитию правового регулирования заимствований

---

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации : Федер. закон от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2007. № 18. Ст. 2117.

и дефицита бюджета с целью стимулирования осуществления капитальных вложений средств бюджета [2, с. 107].

Следует заметить, что в последние годы вносятся отдельные изменения в бюджетное законодательство с целью активизации капитальных вложений. Например, с июня 2021 г.<sup>1</sup> вступили в силу изменения в БК РФ, предусматривающие возможность увеличения предельного размера дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации, использующих бюджетные кредиты из федерального бюджета для обеспечения реализации инфраструктурных проектов (п. 2 ст. 92<sup>1</sup> БК РФ).

Дальнейшее развитие правового регулирования в указанных направлениях будет способствовать устойчивому и долговременному экономическому росту Российской Федерации.

### Список использованной литературы

1. Бит-Шабо И. В. Бюджетные инвестиции как инструмент социально-экономического развития Российской Федерации / И. В. Бит-Шабо // Безопасность бизнеса. — 2023. — № 2. — С. 15–20.
2. Кадочников Д. В. Капитальные расходы бюджетов субъектов РФ: проблемы регулирования / Д. В. Кадочников // Журнал институциональных исследований. — 2022. — № 2. — Т. 14. — С. 96–109.
3. Ковалевская Н. Ю. Методические аспекты оценки социальной эффективности инвестиций / Н. Ю. Ковалевская, Г. В. Хомкалов // Baikal Research Journal. — 2020. — № 4. — Т. 11. — С. 1.
4. Косов М. Е. Формы реализации бюджетных инвестиций, повышение их эффективности / М. Е. Косов // Экономический анализ: теория и практика. — 2019. — № 1(484). — Т. 18. — С. 83–95.
5. Тараканова И. В. Количественные оценки влияния бюджетных инвестиций на экономический рост / И. В. Тараканова // Экономика. Налоги. Право. — 2022. — № 4. — Т. 15. — С. 107–115.

### Информация об авторе

*Медведева Надежда Владиславовна* — старший преподаватель кафедры предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: 008022@bgu.ru.

### The Author

*Medvedeva Nadezhda Vladislavovna* — Senior Lecturer, Department of Business and Financial Law, Baikal State University, Irkutsk, Russia, e-mail: 008022@bgu.ru.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации : Федер. закон от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 2021. 28 июня.