

## **АКТУАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

**С.А. Баранова**

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, svetlana.myshenko@gmail.com

**Д.С. Наделяева**

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, dashanadel@gmail.com

**Аннотация.** Указаны основные формы участия граждан в охране общественного порядка, отмечена эффективность данного института для обеспечения правопорядка и противодействия преступности. Показано несовершенство правового статуса лиц, принимающих участие в охране общественного порядка, в части как принадлежащих им функций, так и гарантий данного статуса. Отмечена необходимость надлежащей подготовки народных дружинников для выполнения ими обязанностей правоохранительной направленности. Более того, обозначены проблемы привлечения граждан в ряды добровольных дружин и недостаточной освещенности содействия граждан органам внутренних дел по обеспечению правопорядка в СМИ.

**Ключевые слова:** общественный порядок, охрана общественного порядка, добровольные народные дружины, общественная безопасность, физическая сила.

## **ACTUAL ORGANIZATIONAL AND LEGAL PROBLEMS OF CITIZENS PARTICIPATION IN PUBLIC ORDER PROTECTION**

**S.A. Baranova**

Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, svetlana.myshenko@gmail.com

**D.S. Nadelyaeva**

Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, dashanadel@gmail.com

**Abstract.** The main forms of citizen participation in protection of public order are indicated, the effectiveness of this institution for ensuring law and order and combating crime is noted. The imperfection of the legal status of persons taking part in protection of public order is shown, in terms of both the functions belonging to them and the guarantees of this status. The need for proper training of people's vigilantes to perform law enforcement duties is noted. Moreover, the problems of attracting citizens to the ranks of voluntary squads and insufficient coverage of citizens' assistance to internal affairs bodies in protection of public order in the media are identified.

**Keywords:** public order, protection of public order, voluntary people's squads, public safety, physical strength.

В 2014 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который сформировал и заложил правовые основы для содействия населения правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и общественной безопасности, противодействия преступности.

В соответствии с указанным выше законом граждане имеют возможность принимать участие в охране общественного порядка в следующих формах:

- 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- 2) участие в поиске лиц, пропавших без вести;
- 3) внештатное сотрудничество с полицией;
- 4) участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- 5) участие в деятельности добровольных народных дружин.

Таким образом были созданы правовые и организационные условия для участия неравнодушных представителей общества с активной жизненной позицией в обеспечении общественного порядка.

Практически за 10 лет существования данного института достигнуты определенные успехи, которые выражаются в значительном количестве пресеченных противоправных деяний в общественных местах и задержанных в их совершении лиц. Вместе с тем, данная деятельность населения имеет ряд проблемных аспектов, преодоление которых будет способствовать ее большей эффективности.

Во-первых, спорным моментом выступает несовершенство правового статуса лиц, принимающих участие в обеспечении правопорядка, в части закрепления оснований применения физической силы. Данные основания сво-

дятся к устранению опасности, непосредственно угрожающей дружиннику или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Важное условие для применения физической силы с целью пресечения противоправного поведения правонарушителя законодатель не называет. Тем самым создается ситуация, при которой в случае, если требование дружинника о прекращении правонарушения игнорируется, он не вправе применить иную, более серьезную меру пресечения, что, на наш взгляд, умаляет его статус в процессе участия в охране правопорядка.

Во-вторых, не в полной мере остается проработанным вопрос о подготовке народных дружинников к осуществлению действий, связанных с применением физической силы и оказанием первой помощи. Отметим, что правовые основы закреплены в приказе МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи». Как правило, народный дружинник первоначально имеет недостаточные знания, навыки и умения в указанных областях. В данном аспекте представляется возможным согласиться с большинством авторов, рекомендующих так или иначе способствовать повышению уровня квалификации народных дружинников. В частности, предлагается опытно-экспериментальная программа практико-ориентированной подготовки народных дружинников в системе МВД России [1, с. 161], обязательное обучение новых членов добровольных народных дружин по охране общественного порядка в школах дружинников (не менее 24 аудиторных часов) с принятием зачета [2, с. 95] и др.

В-третьих, проблемным аспектом в статусе лиц, принимающих участие в обеспечении общественного порядка, является недостаточно проработанный механизм гарантий статуса народного дружинника. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» рамочно закрепляет определенные льготы и компенсации народному дружиннику, отсылая к законодательству субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В-четвертых, остается актуальным вопрос о привлечении граждан к участию в охране общественного порядка. В научной литературе можно встретить достаточно много предложений и рекомендаций, которые будут способствовать вступлению граждан в народные дружины. Это улучшение материального и социального статуса лиц, принимающих участие в охране правопорядка, популяризация данного вида общественно полезной деятельности (рекламные щиты, конкурсы, участие наиболее известных должностных лиц муниципального образования) [3, с. 220] и др.

В-пятых, недостаточное освещение оценки и деятельности народных дружин, иных участников охраны общественного порядка в СМИ. В частности, как справедливо указывают некоторые исследователи, привлечение СМИ для освещения участия граждан в охране общественного порядка – задача, которую, предстоит решать специалистам пресс-служб МВД России [4, с. 88]. Устранение данного проблемного пункта окажет положительное влияние как на дополнительное привлечение граждан [5, с. 107], так и на повышение престижа статуса лица, принимающего лица в обеспечении общественного порядка, в обществе.

Таким образом, разрешение проблемных аспектов, связанных как с несовершенством правового статуса лиц, принимающих участие в охране общественного порядка, так и с организационной точки зрения вопросов подготовки народных дружинников, а также привлечение новых участников обеспечения общественного порядка и достаточное информационное сопровождение СМИ участия граждан в охране общественного порядка позволят повысить эффективность и результативность функционирования института участия граждан в поддержании правопорядка.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Гуз О.М. Опыт и результативность практико-ориентированной подготовки народных дружинников на базе организаций системы МВД России / О.М. Гуз // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 2 (90). – С. 158–165.

2. Беженцев А.А. Участие граждан в профилактике правонарушений и их взаимодействие с правоохранительными органами: традиции и перспективы / А.А. Беженцев, Т.А. Петров // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2022. – № 4 (70). – С. 91–95.

3. Добров А.Н. Об эффективности отдельных организационно-правовых мер по привлечению граждан к охране общественного порядка / А.Н. Добров, С.А. Баранова, Д.Н. Рачев // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2019. – № 4 (91). – С. 219–226.

4. Молотков М.Б. К вопросу нормативного правового регулирования информационного сопровождения пресс-службами МВД России участия граждан в охране общественного порядка / М.Б. Молотков // Вестник экономической безопасности. – 2023. – № 3. – С. 87–91.

5. Кирьянова О.В. Участие граждан в охране общественного порядка / О.В. Кирьянова // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 5 (173). – С. 106–109.

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Баранова Светлана Анатольевна** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, svetlana.myshenko@gmail.com.

**Наделяева Дарья Сергеевна** – студент, Институт государственного права и национальной безопасности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, dashanadel@gmail.com.

## INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Svetlana A. Baranova** – PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, svetlana.myshenko@gmail.com.

**Daria S. Nadelyaeva** – student, Institute of State Law and National Security, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, dashanadel@gmail.com.