

А.В. Юсупова

**«КАРАНТИННЫЙ БИЗНЕС»: АНАЛИЗ ДВУХЛЕТНЕГО ОПЫТА
РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В БАЙКАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ**

Субъекты малого и среднего предпринимательства традиционно обособляются в обороте по причине необходимости выполнения государством в их отношении различных поддерживающих и обеспечительных мер. Подобная компенсаторная функция необходима для того, чтобы нивелировать естественный недостаток опыта грамотного ведения бизнеса и отсутствие достаточной материально-технической базы для воплощения идей стартапа. В этой связи любые экстраординарные события требуют от инфраструктуры поддержки малого бизнеса максимальной оперативности в принятии и адаптации механизмов развития. События последних двух лет предопределили интерес автора статьи к изучению и обобщению действующих программ поддержки представителей малого и среднего предпринимательства в Иркутской области.

Ключевые слова: малый бизнес; государственная программа поддержки; подпрограмма; акселерация; предпринимательство.

A.V. Yusupova

**«QUARANTINE BUSINESS»: ANALYSIS OF TWO YEARS' EXPERIENCE
OF SMALL BUSINESS DEVELOPMENT ENTREPRENEURSHIP
IN THE BAIKAL REGION**

Subjects of small and medium-sized enterprises are traditionally isolated in the turnover due to the need for the state to perform various supporting and security measures in relation to them. Such compensatory function is necessary in order to level the natural lack of experience of competent business conduct and lack of sufficient material and technical base to implement startup ideas. In this connection any extraordinary events require the infrastructure of small business support to be as quick as possible in adopting and adapting development mechanisms. The events of the last two years predetermined the author's interest to study and summarize the existing programs to support representatives of small and medium-sized businesses in the Irkutsk region.

Keywords: small business; state support program; subprogram; acceleration; entrepreneurship.

Социально-экономический вызов, предопределенный в 2020 г. сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой мирового масштаба, неизбежно был брошен и каждому отдельно взятому представителю отечественного бизнеса. Прецедентов кризисных явлений подобного уровня и содержательного проявления современная российская экономика еще не адаптировала. В этой связи

представляется важным и своевременным рассмотреть, каким образом государственный аппарат с помощью имеющегося в его арсенале и вновь принятого правового инструментария смог обеспечить надлежащее развитие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МиСП, малый бизнес).

С учетом вышесказанного, автором поставлена цель изучения и критического анализа действующих федеральных и региональных программ поддержки и развития малого бизнеса. Во исполнение обозначенной цели в ходе исследования последовательно решены следующие задачи:

1. Уяснить круг действующих нормативных документов, опосредующих меры поддержки в отношении как субъектов МиСП, так и институтов развития в качестве элементов инфраструктуры поддержки на территории Иркутской области.

2. Оценить, были ли скорректированы и адаптированы под новые социально-экономические обстоятельства указанные документы стратегического планирования и прогнозирования.

3. Проанализировать, каким образом период 2020–2021 гг. отразился на содержании, порядке и эффективности оказания запланированных нормативной документацией мероприятий по развитию региональных форм МиСП.

При проведении исследования автором были использованы как общенаучные (диалектический, логический и системный), так и специальные юридические (формально-юридический, сравнительно-правовой) методы познания.

Пожалуй, ключевым документом, определяющим направления и способы поддержки представителей бизнес-сообщества в Иркутской области, следует считать актуальную государственную программу, рассчитанную на срок реализации в 2019–2024 гг. — «Экономическое развитие и инновационная экономика», принятую в конце 2018 года [9]. Целевая установка документа предполагает обеспечение с помощью предусмотренных механизмов поддержки устойчивого роста предпринимательства в регионе как за счет внедрения инновационных технологий, так и привлечения инвестиций. Разумеется, широта заявленной цели потребовала структурного разделения документа на подпрограммы, среди которых первостепенное значение уделялось подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области». В свою очередь, достижение целевых показателей подпрограммы предполагалось за счет основных мероприятий — от довольно консервативных вариантов в виде финансовой поддержки и развития инфраструктуры поддержки МиСП до смелого решения увеличить показатели молодежного предпринимательства.

Значимость обозначенной региональной подпрограммы усилилась принятием в конце декабря 2018 г. на федеральном уровне национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [10], к реализации мероприятий которого Байкальский регион подключился с 2019 г. В частности, подпрограмма пополнилась тремя региональными проектами: «Акселерация субъектов МиСП», «Расширение доступа субъектов МиСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» и «Популяризация предпринимательства» [4]. Всего по стране было запущено 12 подобных проектов (например, «Цифровая экономика», «Наука» и пр.) с

планируемым финансированием из бюджетов всей бюджетной системы страны чуть больше 18 трлн р., из которых около 13 — из федерального бюджета.

Увы, следует согласиться с С.С. Гороховой, которая констатирует «недостаточную согласованность целей и задач национальных проектов и государственных программ», что в итоге делает конечный результат крайне непредсказуемым, несмотря на внушительное финансовое обеспечение, по причине запутанной схемы распределения мероприятий национального проекта по программам либо включения нескольких проектов в одну программу [2, с. 43].

Возвращаясь на нашему региону, отметим, что позднее постановлением Правительства Иркутской области от 11.10.2019 г. № 846-пп был изменен перечень мероприятий, предусмотренных региональной подпрограммой: от специализации на молодежном предпринимательстве было принято решение отказаться, в качестве ключевых заявлялись — усиление рыночных позиций представителей МиСП, повышение эффективности господдержки, в том числе тем предпринимателям, которые ведут деятельность на территориях, которые пострадали в результате чрезвычайных ситуаций [5]. Так государство реагировало на события, неблагоприятные последствия которых было крайне затруднительно предотвратить в Иркутской области (стихийные бедствия, прежде всего — пожары).

Однако, 2020 год ознаменовал более глобальное и не менее вредоносное событие, социально-экономический эффект которого вряд ли было возможно предвосхитить: постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2020 г. № 519-пп подпрограмма была дополнена в части целеполагания и сопутствующих этому мероприятий указанием на необходимость «оказания неотложных мер поддержки субъектам МиСП в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» [6]. Указанное направление выполнялось только в 2020 г., целевыми показателями были обозначены:

1. Количество субъектов МиСП, получивших поддержку при содействии государственной микрофинансовой организации (в Байкальском регионе эти функции выполняет микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области») — 4 ед.

2. Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МиСП, при гарантийной поддержке регионального гарантийного фонда (в Байкальском регионе — «Иркутский областной гарантийный фонд») — 33 161,26 тыс. р.

Одновременно было установлено ресурсное обеспечение по рассматриваемому мероприятию: из областного бюджета выделено 6 145,8 тыс. р., из федерального — 29 265,2 тыс. р. На текущий же год, сохранив в целом указанное чрезвычайное направление мер поддержки, подпрограмма финансирование не предусмотрела. Во многом, это свидетельствует об отсутствии острой необходимости в софинансировании бизнеса на фоне ограничительных мер, поддержка субъектов МиСП сохранилась и продолжила совершенствоваться в штатном режиме.

Используя открытые статистические данные отчетности по выполнению действующей подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2019–2024 гг., можно обнаружить следующие показатели по объему и направлениям поддержки. Прежде всего, элементы

инфраструктуры поддержки МиСП обеспечили стопроцентное освоение выделенных из областного бюджета средств — на условиях субсидирования получили финансирование вышеупомянутые Фонд микрокредитования Иркутской области (Фондом заключено 274 договора займа на сумму 692,1 млн р., число обратившихся на получение микрозайма представителей малого бизнеса — 242) и Иркутский областной гарантийный фонд (за 2020 г. поручительств Фонда на общую сумму 921,6 млн р. было выдано 108 предпринимателям региона, которые смогли с таким обеспечением привлечь заемные средства на сумму, превышающую 2 млрд р.), а также непосредственно Фонд «Центр поддержки субъектов МиСП в Иркутской области» [3].

Деятельность последнего опосредуется широким перечнем структурных подразделений, рассмотреть отчетность всех не представляется возможным ввиду ограниченного объема исследования. Например:

1. Центр кластерного развития (выполняет роль координатора восьми территориальных кластеров) за 2020 г. отчитался об оказании 755 различных услуг (согласно регламенту, перечень услуг включает 14 — от консультирования до оценки потенциала импортозамещения), которыми воспользовались 365 представителей малого бизнеса.

2. Региональный центр инжиниринга Иркутской области (основная функция сводится к «доращиванию» идей и технологий представителей промышленного и сельскохозяйственного производства за счет обеспечения проектных, инженерных и даже внедренческих задач) обеспечил за 2020 г. консультации в количестве 524, к которым прибегли 128 предпринимателей Байкальского региона, заключил 45 договоров во исполнение производственной поддержки МиСП, а также 6 договоров на финансирование путем выделения субсидий победителям конкурса «УМНИК — 2019», реализующих НИОКР.

3. Центр поддержки экспорта (данное подразделение содействует региональным предпринимателям в выходе на международные рынки — начиная от услуг по переводу материалов, заканчивая организацией участия в международных бизнес-миссиях, а также централизованно оказывает помощь в привлечении инвестиций) в 2020 г. организовал проведение процедуры международной сертификации продукта, реализуемого 8 представителями МиСП Иркутской области, для 16 предпринимателей было обеспечено размещение на зарубежных электронных маркетплейсах.

Кроме того, во исполнение национального проекта по акселерации (буквально «выращиванию») малого бизнеса до поставщиков, соответствующих требованиям Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Центром компетенций, созданном при Центре поддержки субъектов МиСП в Иркутской области, были приняты в работу восемь заявок. Относительно последней меры в литературе есть интересное замечание: не все эксперты видят справедливость и соблюдение конституционного принципа защиты конкуренции, когда представители МиСП получают «неординарный доступ к закупкам» [1, с. 29].

Реагируя на общефедеральном уровне на складывающуюся социально-экономическую повестку, Президент РФ своим указом от 21 июля 2020 г. № 474 поручил провести актуализацию действующих документов планирования — проектов, программ поддержки [7]. В этой связи региональными властями были приведены в соответствие с национальным проектом и региональные проекты подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

Кроме того, был реформирован ключевой представитель инфраструктуры поддержки — по всей стране создана своеобразная сеть центров «Мой бизнес». В начале 2021 г. в Управлении Минюста России по Иркутской области регистрацию соответствующих изменений в учредительные документы произвел Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области. Теперь, согласно принятой Правительством Иркутской области 26 декабря 2020 г. «дорожной карте», поддержку субъектам МиСП обеспечивает Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», структурные подразделения которого также были реорганизованы в соответствующие институты развития (например, Управление гарантийной поддержки, Центр поддержки предпринимательства и пр.).

Продолжилось совершенствование и нормативного обеспечения — проект по акселерации МиСП пополнился мероприятиями по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации, а на смену проекту по доступности финансовой поддержки пришел новый — «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса». Также на фоне вступления Иркутской области с 1 июля 2020 г. в эксперимент по внедрению налога на профессиональный доход, в подпрограмму был включен еще один региональный проект — «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Всего в доступном к ознакомлению реестре хозяйствующих субъектов, получивших государственную поддержку за счет бюджетных средств в 2020 г. и первом полугодии 2021 г., содержится указание на 1 207 представителей бизнеса. Например, при реализации вышеуказанного проекта по поддержке фермеров были предоставлены гранты в форме субсидий «Агростартап» в объеме 2 000,0 тыс. р. каждому из 14 глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Рамки одного исследования не позволяют представить все возможные меры поддержки, оказываемые представителям малого бизнеса. Однако, рассмотрение и обобщение автором нормативной базы и реализуемых мер на территории Байкальского региона за последние два года позволяет сделать следующие выводы. Пандемия коронавирусной инфекции вынужденно потребовала от представителей власти отреагировать и скорректировать направления поддержки. При этом глобального пересмотра всей инфраструктуры, методологии оказания мер поддержки не произошло. Более того, обзор действующих программ, подпрограмм и региональных проектов позволяет умозаключить, что меры реагирования носили временный характер, институты развития субъектов МиСП продолжили реализацию заложенных в их компетенцию мероприятий. Адресная поддержка на фоне

непростой социально-экономической ситуации оказывалась и продолжает обеспечиваться отдельными нормативными актами уполномоченных государственных органов. Одной из последних подобных инициатив можно назвать грантовую поддержку тех субъектов МиСП, которые региональным нормативным актом отнесены к категории социальных предпринимателей [8]. Заявки принимаются с 11 ноября до 10 декабря 2021 г., и позволят представителям социально ориентированного бизнеса софинансировать в объеме 50 % проекты стоимостью не менее 200 000 р.

В целом, принятый еще в 2020 г. перечень наиболее пострадавших отраслей российской экономики и сопутствующие меры по-прежнему актуальны: периодически меры совершенствуются, некоторые из них разрабатываются непосредственно для представителей малого бизнеса. В частности, возможность приобретения отечественного облачного программного обеспечения вдвое дешевле, льготное кредитование по ставке 3 %, субсидирование нерабочих дней, вводимых указом Президента РФ. Региональные власти, как правило, адаптируют федеральные инициативы, а поддержка малого и среднего бизнеса оказывается на прежних условиях (с учетом постоянной корректировки финансовой части документов планирования).

Список использованной литературы

1. Агапова Е.В. Неординарный правовой режим публичных закупок у субъектов малого и среднего бизнеса / Е.В. Агапова, О.А. Беляева // Журнал предпринимательского и корпоративного права. — 2020. — № 3. — С. 26–31.

2. Горохова С.С. Национальные проекты Российской Федерации как инструмент достижения стратегических целей и задач государства / С.С. Горохова // Российская юстиция. — 2020. — № 6. — С. 41–44.

3. Государственная поддержка среднего и малого бизнеса: пресс-релиз от 14.07.2021 г. / Иркутская область : офиц. портал. — URL: <https://irkobl.ru/region/economy/business>.

4. О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы : постановление Правительства Иркут. обл. от 05.02.2019 г. № 73-пп. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

5. О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы : постановление Правительства Иркут. обл. от 11.10.2019 г. № 846-пп. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы : постановление Правительства Иркут. обл. от 26.06.2020 г. № 519-пп. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 г. // Российская газета. — 2020. — № 159.

8. О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей : постановление Правительства Иркут. обл. от 09.11.2021 г. № 830-пп. URL: <http://www.ogirk.ru>.

9. Об утверждении государственной программы Иркутской области от 12.11.2018 г. № 828-пп «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы : (ред. от 07.10.2021 г.) // СПС «Консультант Плюс».

10. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратег. развитию и нац. проектам 24.12.2018 г. № 16 // СПС «Консультант Плюс».

Информация об авторе

Юсупова Анастасия Владимировна — старший преподаватель, кафедра предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: yusupova.bgu@gmail.com.

Author

Anastasia V. Yusupova — Senior Lecturer, Department of Business and Financial Law, Baikal State University, Irkutsk, e-mail: yusupova.bgu@gmail.com.