

УДК 334.021.1

**Юсупова Анастасия Владимировна**

старший преподаватель,
кафедра предпринимательского и финансового права,
Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: yusupova.bgu@gmail.com

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ИНЖИНИРИНГА КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Настоящей статьей автор освещает вопросы деятельности региональных центров инжиниринга в качестве организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на примере Иркутской области. Исследование учитывает современные тенденции в экономике – необходимость развития в Байкальском регионе высокотехнологичных, инновационных направлений производства очевидна. Именно малый бизнес способен стать отправной точкой такого развития. Правовой анализ статуса регионального центра инжиниринга позволяет высоко оценить потенциал данной структурной единицы для целей вовлечения большего числа микропредприятий в сферу технологического предпринимательства.

Ключевые слова: инжиниринг, инжиниринговые услуги, региональный центр инжиниринга, малый бизнес, технологическое предпринимательство.

Статья издана по результатам проведенной III Международной научно-практической конференции «Развитие малого предпринимательства в Байкальском регионе» в рамках Всемирной недели Предпринимательства, кафедра Экономики предприятий и предпринимательской деятельности (ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет, Иркутск, Российская Федерация, 20.11.2020 г.).

Anastasia V. Yusupova

Senior Lecturer,
Department of Business and Financial Law,
Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation,
e-mail: yusupova.bgu@gmail.com

REGIONAL ENGINEERING CENTER AS A TOOL TO SUPPORT SMALL BUSINESSES IN IRKUTSK REGION

Abstract. This article covers the activities of regional engineering centers as organizations that form the infrastructure for supporting small and medium-sized enterprises, using the example of the Irkutsk region. The study takes into account modern trends in the economy – the need for the development of high-tech, innovative production areas in the Baikal region is obvious. It is small business that can be

the starting point for such development. The legal analysis of the status of the regional engineering centre makes it possible to appreciate the potential of this structural unit for involving more microenterprises in technological entrepreneurship.

Keywords: engineering, engineering services, regional engineering center, small business, technological entrepreneurship.

Актуальность избранной темы исследования предопределена стабильно сохраняющейся в стремительно меняющихся реалиях значимостью эффективной и разумно достаточной поддержки субъектов малого предпринимательства (далее – малый бизнес, СМП). Особый интерес вызывает анализ деятельности институтов, создаваемых в качестве элементов инфраструктуры поддержки в отдельных, общественно значимых отраслях. Сфера технологического предпринимательства во многом является «ахиллесовой пятой» Байкальского региона – сравнительные статистические показатели последних лет демонстрируют подавляющее доминирование сфер оптовой и розничной торговли над такими, например, как обрабатывающие производства, деятельность в области информации и связи [1]. Технологическое предпринимательство разительно отличается от традиционных форм бизнеса, оно требует адаптации, использования различных инновационных продуктов – это априори высокозатратный и/или высокорисковый проект. В связи с этим, важность приобретает грамотная поддержка со стороны государства, которая реализуется путем создания и функционирования различных элементов инфраструктуры, в частности, развития региональных центров инжиниринга. Залог успешного функционирования любого института неразрывно связан с нормативным регулированием: правовой анализ статуса и законодательно предопределенных возможностей центров инжиниринга представляет значительный научный интерес. Указанное подкрепляется данными краткого обзора научной литературы на заявленную тему – большинство работ упоминает о существовании центров инжиниринга, подробно не раскрывая специфику их статуса.

Цель и задачи исследования. Учитывая вышесказанное, автором поставлена цель данной научной работы – изучение центра инжиниринга как элемента инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с правовой точки зрения. Для достижения указанной цели автором поэтапно решены следующие задачи: рассмотрение действующего законодательства через призму эффективности, анализ полномочий центра инжиниринга и оценка достаточности осуществляемых мероприятий по поддержке малого бизнеса на территории Иркутской области.

В ходе выполнения поставленных исследованием задач автором использованы следующие научные методы познания: логический, диалектический, системный и формально-юридический.

Полученные результаты. Сущность инжинирингового центра раскрыта в понятии, сформулированном в Федеральном законе от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике»: законодательно таким статусом наделяется организация, обладающая правами юридического лица и ставящая в качестве

основной цели деятельности оказание инженерно-консультационных услуг по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектных и проектных услуг [2].

Согласуется с приведенным определением и содержание «инжиниринговой услуги», раскрываемое для целей налогообложения в ст. 148 НК РФ [3]: уточнение относится к пониманию проектных услуг как процесса подготовки технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки и др. Наконец, на уровне наднационального правотворчества Договором о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) понятие проектных услуг расширяется за счет включения в эти процессы, помимо вышеуказанного, технических испытаний и анализа результатов таких испытаний [4].

Как видно, с допустимой степенью отклонения понятие инженерно-консультационной, или инжиниринговой, услуги в законодательстве унифицировано. Однако, следует обратить внимание, что точкой приложения усилий инжиниринговых организаций является не столько сам результат (например, созданный объект материального мира или отлаженный бизнес-процесс), а организация эффективного взаимодействия между сторонами, стремящимися к достижению обозначенного результата. Это подтверждается и положениями ГОСТ Р 57306-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Инжиниринг. Терминология и основные понятия в области инжиниринга» [5]. Более того, приказом Минпромторга России от 18.08.2016 г. № 2890 в целях формирования официальной статистической информации утверждены следующие услуги, например: разработка проектов тепло-, водо-, газоснабжения; услуги по инженерно-техническому проектированию сооружений; услуги в виде научно-технических консультаций и др. [6].

Разумеется, организация, оказывающая инжиниринговые услуги, включается в процесс разработки новых или модернизированных продуктов, «однако центр тяжести инжиниринговой деятельности находится не в сфере проектирования, конструирования, строительства, программирования, а в сфере организации проектирования, конструирования, строительства, программирования» [7]. Соответственно, когда речь идет о проектировании, проектных услугах применительно к инжинирингу, необходимо учитывать, что в большей степени речь идет о налаживании самих процессов, которые требуются заказчику для воплощения его инновационных идей.

Инжиниринговые услуги набирают все большую популярность в России, в связи с чем актуализируется необходимость создания и функционирования не просто централизованных образований, сопровождающих процессы инжиниринга, а региональных центров (далее – РЦИ). Последние выступают элементом инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, с одной стороны, выступающих лейтмотивом различных инновационных бизнес-решений, с другой стороны, не способных выдержать высокую конкурентную борьбу, особенно на начальном этапе своего становления. По данным

некоммерческого партнерства «Международный Центр Инжиниринга и Инноваций», уже 18 регионов Российской Федерации успешно организовали работу РЦИ [8], не исключением стала и Иркутская область.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 18 октября 2011 г. № 352-рп был создан Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (далее – Фонд поддержки СМП), учредителем которого выступило Министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области в 2011 г. (ныне – Министерство экономического развития Иркутской области), а в апреле 2015 г. в качестве структурного подразделения Фонда тем же учредителем создан Региональный центр инжиниринга Иркутской области. Примечательно, что в качестве ориентира для бизнес-модели был выбран аналогичный институт Хабаровского края [9].

Положение о РЦИ Иркутской области, утвержденное директором Фонда поддержки СМП 22.06.2018 г. [10], четко регламентирует функционал данного структурного подразделения: обобщенно в области консалтинга он сводится к оказанию вышеописанных инжиниринговых услуг, в области же содействия малому бизнесу – способствует популяризации сферы технологического предпринимательства путем проведения различных обучающих тренингов, семинаров, круглых столов, форумов и конференций; обеспечивает разъяснение относительно доступных мер государственной поддержки для соответствующей сферы предпринимательства и оказывает помощь в получении не только информационной, но и финансовой, маркетинговой, имущественной, прочих видов поддержки при участии субъектов в госзакупках; сопровождает инвестиционные проекты микро- и малых предприятий, оценивая потенциал и выявляя текущие потребности, проблематику будущей деятельности в условиях складывающейся на соответствующем рынке конкуренции и т. п.

Учитывая специфику инжиниринга в целом, для получения услуг РЦИ представителям малого бизнеса необходимо соответствовать следующим основным параметрам на основе данных единых государственных реестров:

– регистрация и осуществление деятельности в пределах Иркутской области (ЕГРИП, ЕГРЮЛ), при этом в качестве основного вида деятельности должна быть указана производственная согласно классификации ОКВЭД (см. разделы А, В, С, D, E, F) [11];

– статус субъекта малого или среднего предпринимательства (Единый реестр СМП).

В остальном, условия взаимодействия согласуются с общими требованиями Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: от показателей для соответствующий категорий СМП (см. ст. 4) до ограничений, связанных с предоставлением мер поддержки (см. п 3-4 ст. 14), например: для участников соглашений о разделе продукции, представителей игорного бизнеса, добывающих и/или реализующих подакцизные товары, полезные ископаемые [12].

Как и любой инфраструктурный элемент поддержки, РЦИ осуществляет свою деятельность в заявительном порядке. Как правило, представителю малого бизнеса необходимо также приложить проект, планируемый к реализации на условиях софинансирования: РЦИ курирует отбор на конкурсной основе лиц, способных оказать запрошенную предпринимателем инжиниринговую услугу, по условиям заключаемого договора финансирует процедуру (например, 70% от полной стоимости, 30% вносит СМП), а также сопровождает полный процесс оказания услуги, вплоть до обеспечения последующих гарантийных обязательств.

Данные 2018 года демонстрируют интерес малых предприятий региона к программе «доразвивания», позволяющей по итогу сформировать представителей СМП до уровня полноценных участников государственных и муниципальных закупок в качестве поставщиков: из 6 поданных заявок 3 субъекта были подключены РЦИ к участию – ООО «Оптосервис», ООО «Сибприбор» и ООО «Ангарская швейная фабрика» [13]. Последний доступный для ознакомления отчет о ходе реализации полномочий РЦИ на официальном сайте датирован июлем 2019 г.: по итогу заседания квалификационной комиссии в отношении еще 3 участников гражданского оборота утверждены индивидуальные карты развития – ООО ПК «Тактика», ООО «Алит-тм» и ООО «Завод ППМ-Иркутск». Обобщенно, малым предприятиям в качестве мер финансовой поддержки с учетом потребностей предлагаются в согласованном объеме поручительство, лизинг оборудования и кредит на льготных условиях; меры имущественной поддержки в виде предоставления оборудования; обеспечиваются иные потребности, как правило, выражающиеся в предоставлении различных услуг со стороны РЦИ.

Например, в отношении ООО ПК «Тактика» РЦИ, назначенный с 2018 года в качестве Центра компетенций (далее – РЦК) для реализации мероприятий «доразвивания», принял на себя обязательства по следующим направлениям: проведение исследований рынка по биоразлагаемой пластмассе (основной вид деятельности субъекта – производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве); анализ рынка тендерных закупок и установление коммуникаций с поставщиками; комплексная проработка вопроса экспортных поставок; развитие дилерской сети (относительно этого уточняется, что задачей РЦК ставится установление должной коммуникации по вопросу такого приоритетного направления как оконная фурнитура, а также усилия по выходу и закреплению прежде всего на рынках Монголии и Казахстана) и ряд других [14].

Перечень услуг, предлагаемых РЦИ Иркутской области, демонстрирует широту вариаций содействия представителям технологического предпринимательства, помимо собственно инжиниринговых услуг, а именно:

– консультационные услуги: начиная от проверки индекса технологической готовности малого бизнеса к дальнейшему росту и обновлению (условия софинансирования – 90% затрат компенсирует РЦИ в пределах стоимости

услуги в 200 000 руб.) до составления бизнес-планов (80% затрат компенсирует РЦИ, оплата предпринимателя составит согласно регламенту 43 000 руб.);

– аудиторские услуги: как классическая проверка финансовой отчетности предприятия (РЦИ компенсирует 80% расходов в пределах 150 000 рублей, СМП предстоит потратить 16 200 руб. с учетом расходов на налогообложение), так и более сложный технический аудит (проверка мощностей, инновационной составляющей деятельности обойдется предпринимателю в 27 000 рублей, в пределах 250 000 рублей и аналогичного процента софинансирования);

– обучение: бесплатное повышение квалификации как в отношении персонала, так и руководства малых предприятий с учетом потребностей рынка и целевой аудитории.

Выводы. Проведенное исследование позволяет указать следующее. Будучи элементом инфраструктуры поддержки для представителей малого предпринимательства, РЦИ ставит целью деятельности более широкий комплекс сопроводительных действий, нежели исключительно инжиниринговые услуги. Иными словами, Региональный центр инжиниринга следует рассматривать как инструмент, обеспечивающий проведение мероприятий прежде всего по «доразвиванию» в отношении малого бизнеса в различных производственных сферах, сопряженных с научно-технической, инновационной составляющей. Также следует констатировать, что с учетом непростой эпидемиологической обстановки в 2020 году деятельность РЦИ Иркутской области нельзя назвать в значительной степени успешной – внешний фактор пока относится к трудноустранимым. С другой стороны, именно грамотная и своевременная поддержка представителей малого бизнеса в производственной сфере позволит минимизировать негативные социально-экономические тенденции – вызовы современности диктуют необходимость популяризации и привлечения большего интереса к деятельности Регионального центра инжиниринга Иркутской области.

Список использованной литературы

1. Показатели деятельности микропредприятий и малых предприятий Иркутской области за период с 2017 года по 2019 год / Министерства экономического развития Иркутской области : офиц. сайт. — URL: https://irkobl.ru/sites/economy/small_business/position/?type=original (дата обращения 20.11.2020).

2. О промышленной политике: Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ (в ред. от 20.07.2020 г. № 225-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 1 (Часть I). — Ст. 41.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (в ред. от 23.11.2020 г. № 374-ФЗ) // СЗ РФ. — 2000. — № 32. — Ст. 3340.

4. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 15.03.2018 г.). — Документ опубликован не был. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. ГОСТ Р 57306-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Инжиниринг. Терминология и основные понятия в области инжиниринга»: утв. Приказом Росстандарта от 30.11.2016 г. № 1907-ст. — Документ опубликован не был. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Об утверждении собирательных классификационных группировок в области инжиниринга и промышленного дизайна: Приказ Минпромторга России от 18.08.2016 г. № 2890 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2016. — № 40.
7. Долгополов П. С. Инжиниринговые услуги / П. С. Долгополов. — Подготовлено для справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. ENGINRUSSIA.RU – Инжиниринг для предприятий / НП «МЦ Инжиниринга и Инноваций» // Создание и развитие центров инжиниринга. — URL: <http://www.enginrussia.ru/uslugi/sozдание-i-razvitie-tsentrov-inzhiniringa/> (дата обращения 20.11.2020).
9. Бизнес-план развития РЦИ Иркутской области. — URL: http://rci38.ru/sites/default/files/bp_razvitiya_rci_irkutsk_21_04_.pdf. (дата обращения 20.11.2020).
10. Положение о Региональном центре инжиниринга Иркутской области: утв. 22.06.2018 г. № 22-ОД. — URL: http://rci38.ru/sites/default/files/polozhenie_o_rci_ot_22.06.18.pdf (дата обращения 20.11.2020) (документ опубликован не был).
11. ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности: утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14-ст (в ред. от 27.08.2020 г. № 548-ст). — Документ опубликован не был. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
12. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 27.10.2020 г. № 349-ФЗ) // СЗ РФ. — 2007. — № 31. — Ст. 4006.
13. Участники Программы «Выращивание — 2019» / Региональный центр инжиниринга. — URL: <http://rci38.ru/uchastniki-programmy> (дата обращения 20.11.2020).
14. Протокол заседания квалификационной комиссии по вопросам реализации мероприятий по программе «Выращивание» от 08.07.2019 г. — URL: http://rci38.ru/sites/default/files/8._protokol_zasedaniya_kvalifikacionnoy_komissii_o_rassmotrenii_zayavok_ot_08.07.2019_0.pdf (дата обращения 20.11.2020).